

שכר פסיכולוגים

מבוא

1. העירייה מעסיקה 41 עובדים פסיכולוגים חינוכיים בבתי ספר.
 2. עלות השכר ששילמה העירייה לכלל הפסיכולוגים בחודש ספטמבר 2018 הסתכמה בכ-647,000 ש"ח.
 3. תשלומי השכר נעשים בהתאם להסכם ממרץ 1999¹, לחוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות, להסכמי שכר ארציים אחרים ולאוגדן תנאי שירות של עובדי השלטון המקומי.
 4. סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985 קובע כי "גוף מתוקצב או גוף נתמך לא יסכים על שינויים בשכר, בתנאי פרישה או בגימלאות, או על הטבות כספיות אחרות הקשורות לעבודה, ולא ינהיג שינויים או הטבות כאמור, אלא בהתאם למה שהוסכם או הונהג לגבי כלל עובדי המדינה או באישורו של שר האוצר..." [ההדגשות אינן במקור]
- העירייה היא גוף מתוקצב, ומשכך, כל הסכמה או הנהגה של תנאי שכר והעסקה של עובדי עירייה כפופים לאישור הממונה על השכר במשרד האוצר. הנהגה או הסכמה על שינויים בשכר שלא בהתאם לנהוג בשירות המדינה ובלא אישורו של הממונה על השכר, הם תשלומים המנוגדים להוראות החוק הני"ל ואסורים.

עבודת הביקורת

1. מטרת הביקורת הייתה לבדוק כי שכרם של הפסיכולוגים המועסקים בעירייה משולם באופן תקני ובהתאם להוראות ההסכמים הקיבוציים, ולוודא כי לא קיימות חריגות מחד, ולא נגרעות מהם זכויות מאידך.
2. הביקורת כללה את בדיקת תלושי השכר של כל הפסיכולוגים.
3. התקופה שנבדקה היא ספטמבר 2018, ועבור העובדים הוותיקים נבדקו גם התלושים של חודשים אוגוסט 1998 ופברואר 1999.
4. הליך איסוף הממצאים נערך בתקופה אוקטובר עד דצמבר 2018.
5. טיוטות הדוח הועברו להתייחסות המבוקרים.

¹ בתאריך 3 במרץ 1999 נחתם הסכם קיבוצי בין מרכז השלטון המקומי להסתדרות (להלן - **הסכם 99**) שקיבל את אישורו של הממונה על השכר ומחייב את כלל הרשויות המקומיות. הסכם זה קובע שעובדים שקיבלו תוספות שכר מקומיות עד למועד הקובע (אוגוסט 1998) ושולמו ערב חתימת ההסכם (פברואר 1999) (להלן - **עובדים ותיקים**), ימשיכו לקבל שכר זה, ובתנאי ששכרם אינו עולה על 82.5 אחוזים משכר מנכ"ל הרשות (כולל עבודה נוספת, החזר הוצאות, שווי מס ועוד).

ממצאים

1. קביעת דרגה וקידום בדרגה

- 1.1. בהתאם להסכמים הקיבוציים, עובד בעל תואר ראשון בפסיכולוגיה, המועסק כפסיכולוג וממשיך את לימודיו לקבלת תואר שני, יקבל את שכרו לפי דרגה 36 בדירוג המח"ר².
- עובד בעל תואר ראשון בפסיכולוגיה, אשר השלים שלוש שנות עבודה ולא קיבל תואר שני - יפוטר מעבודתו, ללא התייעצות מוקדמת עם נציגות העובדים. במקרים מיוחדים, בהסכמה בין המעסיק לבין חטיבת הפסיכולוגים בהסתדרות המח"ר, ניתן להאריך את תקופת שירותו של עובד כזה לתקופה נוספת כפי שיוסכם ביניהם.
- 1.2. פסיכולוגים בעלי תואר שני או שלישי ידורגו בדירוג הפסיכולוגים בדרגות 36 עד 44 בהתאם להשכלתם או בהתאם לתפקידם בעירייה. מתחי הדרגות של דירוג הפסיכולוגים מוצגים בסעיף 9.3.8 לאוגדן תנאי שירות של השלטון המקומי.
- 1.3. פסיכולוג, הזכאי על-פי המסלול המקצועי, למתח דרגות גבוה ממתח הדרגות לו הוא זכאי על-פי תפקודו במסלול המנהלי, יקודם לפי המסלול המקצועי.
- 1.4. לפי אוגדן תנאי שירות, הקידום בדרגה במסגרת מתח הדרגות בדירוג הפסיכולוגים כפוף להוראות הקידום בדרגה של עובדים בעלי תואר שני ושלישי:
 - קיצור תקופת שהייה לקבלת דרגה - תקופת שהייה בין דרגה לדרגה תקוצר לשנה אחת בלבד במקום שנתיים, למעט דרגת שהייה (+) לאחר שלוש שנים.
 - ותק מואץ - כל שנת עבודה מקבלת הזכאות לתואר שני, שווה לשנה וחצי לצורכי שכר.
 - דרגה אישית - עובדים שהגיעו לשיא הוותק לשכר (40 שנים) ושוהים לפחות שנה אחת בדרגת השיא (כולל דרגת שהייה) הצמודה לתפקידם, יהיו זכאים לדרגה אישית (גם אם יש חריגות שכר שהוכשרו בהסכם 99).
 - בעלי תואר שלישי (דוקטור) יהיו זכאים לדרגה אישית מעל לדרגה בתפקיד, למעט בקידום לדרגה 46.
- 1.5. נמצא כי כל העובדים מדורגים בדירוג הפסיכולוגים, למעט עובדת אחת המדורגת בדירוג המח"ר. זאת, מאחר שהיא טרם השלימה לימודי תואר שני בפסיכולוגיה, ומשכך, הממצא תקין.
- 1.6. כמו כן, נמצא כי דרגות הפסיכולוגים נקבעו לעובדים בהתאם להשכלתם ולתפקידם, באופן תקין.

2. קביעת ותק

- 2.1. הכרה בוותק שנרכש בצבא או בשירות לאומי נעשית בכפוף להצגת אישורים.
- 2.2. כל תקופה שבה הועסק העובד כפסיכולוג לאחר סיום לימודיו לתואר שני, נחשבת לתקופה המזכה בוותק.

² דירוג אקדמאים במדעי הרוח והחברה.

- 2.3. עובד שהועסק ברשות ציבורית ועבר לעבוד ברשות ציבורית אחרת, יגורר עמו לצורך חישוב הוותק, את מספר שנות העבודה במקום העבודה הקודם, לרבות שנות העבודה שבהן היה מדורג בדירוג אחר לפני קבלת תואר אקדמי.
- 2.4. חישוב הוותק נערך בחודש ינואר כל שנה.
- 2.5. בתלושי השכר של העובדים הוכרו שנות ותק צבא או שירות לאומי וותק עבודה, לחלק מהעובדים הוכרו שנות ותק קודם וכן ותק מואץ.
- 2.6. בבדיקה מדגמית של אופן חישוב שנות הוותק עבור ארבעה עובדים, שכללה בדיקת אישורים לחישוב ותק צבא, ותק קודם, ותק מואץ וותק עבודה נמצא כלהלן:
- ותק צבא, ותק קודם וותק עבודה חושבו באופן נכון. האישורים לקביעת הוותק נמצאים בתיק האישי של העובדים.
 - לפסיכולוגית אחת לא חושב ותק מואץ, למרות שכבר בשנת 2012 היא הציגה תעודה של סיום לימודי תואר שני.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש:

"נעשתה טעות בהזנת הוותק המואץ לעובדת... הנושא נבדק ותוקן בשכרה... כמו כן, נערכה בדיקת הנושא לגבי שאר הפסיכולוגים הרלוונטיים."

3. היקף משרה

- 3.1. החל מחודש אפריל 2018, 42 שעות שבועיות מהוות משרה מלאה.
- 3.2. נמצא כי כל העובדים שנבדקו הועסקו בהיקף משרה שאינו עולה על 100 אחוז.

4. רכיבי השכר

4.1. שכר משולב

שכר משולב מורכב משכר יסוד בהתאם לדרגה, ומתוספת ותק. שכר יסוד משולם בהתאם לדירוג העובד לפי טבלאות השכר שנקבעו לדירוג המח"ר או לדירוג הפסיכולוגים. תוספת ותק משולמת בהתאם לוותק העובד ועד 40 שנות ותק:

עד 30 שנה - שיעור תוספת הוותק הוא 1 אחוז לשנה.

לאחר 30 שנה - שיעור תוספת הוותק הוא 0.75 אחוזים לשנה.

נמצא שהשכר המשולב משולם באופן תקין.

4.2. גמול השתלמות

גמול השתלמות משולם בסכום שקלי, לפי גמול השתלמות א' וגמול השתלמות ב', ולא יותר משני גמולי השתלמות.

עבור עובדים בדירוג הפסיכולוגים או המח"ר גמולי ההשתלמות ישולמו להלן:

גמול השתלמות ב'		גמול השתלמות א'
עד דרגה +40	328.76 ש"ח	328.76 ש"ח
דרגות 41 עד +43	430.86 ש"ח	328.76 ש"ח
מעל דרגה 43	9 אחוזים מהשכר המשולב	328.76 ש"ח

נמצא שגמולי ההשתלמות שולמו באופן תקין.

4.3. תוספת על-פי חוק

התוספת משולמת לעובדים ששכרם הפנסיוני ותוספות השכר לפיהן היא מחושבת, נמוכות מ-4,655.9 ש"ח³ למשרה מלאה. משכר המינימום יש להפחית את שכר היסוד (ללא ותק), תוספת איזון, תוספת 99⁴, תוספת מקצועית, תוספת ניהול, תוספת פסיכולוגים חינוכיים, גמולי השתלמות, תוספת בוררות מדרגה 40 (כולל), תוספות מקומיות וכדומה. נמצא כי תוספת זו משולמת באופן תקין.

4.4. תוספות מקומיות

העירייה משלמת תוספות שכר בהתאם להסכמים מקומיים. על העירייה חלות הוראות הסכם 99 הקובעות כי תוספות מקומיות ששולמו בחודשים אוגוסט 1998 ופברואר 1999 ימשיכו להשתלם כפי שהן יושמו ערב חתימת ההסכם הקיבוצי (עובדים ותיקים יקבלו את שכרם באותם תנאים שקיבלו במועד הקובע). להלן תוספות השכר המקומיות שנמצאו בתלושי השכר של העובדים:

א. שעות עבודה ללא גמל - לדברי מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי, מדובר בתוספת מקומית, המשולמת לעובדים ותיקים בהתאם לימי העבודה המבוצעים. ההפרשות הסוציאליות על תוספת זו מועברות לקופת גמל עבור רכיבי עבודה נוספת.

ב. פיצוי בגין אי-היעדרות - לדברי מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי, מדובר בתוספת לעובדים שלא נעדרו מעבודתם, כפי ששולמה במועד הקובע. ההפרשות הסוציאליות על תוספת זו מועברות לקופת גמל עבור רכיבי עבודה נוספת.

ג. בבדיקת תלושי השכר של הפסיכולוגים נמצא כי התוספות משולמות באופן תקין.

4.5. תוספות שכר פנסיוניות

נוסף לשכר המשולב, גמולי השתלמות, תוספת השלמה לשכר מינימום ותוספות מקומיות, זכאים העובדים בדירוגים המח"ר או הפסיכולוגים לתוספות שכר פנסיוניות נוספות כדלהלן:

- תוספת פסיכולוגים חינוכיים
- תוספת מקצועית
- תוספת ניהול
- תוספת 99
- תוספת 2001
- תוספת 2009
- תוספת אחוזית 2016
- תוספת שקלית 2016
- תוספת בוררות
- הממצאים יובאו להלן.

³ שכר מינימום החל מאפריל 2018.

⁴ תוספת אחוזית המשולמת בשיעור 3.6 אחוזים ומחושבת על בסיס השכר המשולב ועד לדרגה +37.

א. תוספת פסיכולוגים חינוכיים

תוספת שקלית בסך 378.38 ש"ח למשרה מלאה, המהווה בסיס לכל התוספות הקיימות.

נמצא כי שני עובדים מקבלים תוספת בסך 297.73 ש"ח (סכום תוספת לעובדים שאינם מועסקים בחינוך).

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"הנושא נבדק לגבי 2 העובדים המצוינים בדוח. ושכרם תוקן בהתאם."

ב. תוספת מקצועית

תוספת אחוזית, המחושבת על בסיס השכר המשולב וגמולי השתלמות בלבד, ומשולמת לפי השיעורים שלהלן: פסיכולוג מתמחה - 6 אחוזים, פסיכולוג מומחה - 8 אחוזים, פסיכולוג מדריך - 10 אחוזים.

נמצא שתוספת זו שולמה ביתר לארבעה עובדים (נמצאים בדרגה נמוכה מדרגה 38) מאחר שהיא חושבה גם על תוספת 99.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"התוספת שולמה לפי ההסכם. 4 העובדות המדוברות נמצאות בדרגה 37 ולכן זכאיות מכוח ההסכם לתוספת 99 - הממצא תקין..."

בהמשך לתגובה יש להדגיש כי תוספת 99 אינה מהווה בסיס לתוספת מקצועית, מאחר שתוספת מקצועית משולמת מכוח ההסכם קודם, משנת 1988.

ג. תוספת ניהול

תוספת אחוזית, המחושבת על בסיס השכר המשולב וגמולי השתלמות, ומשולמת לפי השיעורים שלהלן: פסיכולוג אחראי - 3 אחוזים, פסיכולוג ראשי או מחוזי - 4 אחוזים, פסיכולוג ג' - 5 אחוזים, פסיכולוג ב' ומעלה - 7 אחוזים.

נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.

ד. תוספת 99

תוספת אחוזית המשולמת בשיעור של 3.6 אחוזים, ומחושבת על בסיס השכר המשולב ועד לדרגה 37+.

נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.

ה. תוספת 2001

תוספת אחוזית המשולמת בשיעור של 3.6 אחוזים מהשכר, ומחושבת על התוספות שקדמו לה.

נמצא שתוספת 2001 חושבה בחסר, מאחר שהיא לא חושבה גם על תוספת פסיכולוגים חינוכיים (סמל 212).

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"הנושא עבר לבחינת הגורמים המוסמכים, במידה שאכן זכאים, הנושא יעודכן ויטופל בהתאם."

- ו. תוספת 2009**
תוספת אחוזית המחושבת על התוספות שקדמו לה. החל מנובמבר 2017 שיעור התוספת הוא חמישה אחוזים. נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.
- ז. תוספת 2011**
תוספת אחוזית המשולמת בשיעור של 7.25 אחוזים ומחושבת על התוספות שקדמו לה. נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.
- ח. תוספת שקלית 2016**
תוספת שקלית, שעודכנה ביוני 2018 בדירוג הפסיכולוגים ל-531.39 ש"ח. נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.
- ט. תוספת אחוזית 2016**
תוספת אחוזית המעודכנת מעת לעת ומחושבת על השכר המשולב, תוספת ותק, כל התוספות האחוזיות שהיו קיימות, נכון לתאריך 31 בדצמבר 2015. לפי דירוג הפסיכולוגים, החל מיוני 2018 שיעור התוספת הוא 5.875 אחוזים. נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין, למעט לפסיכולוגית המדורגת בדירוג המח"ר שהתוספת שולמה לה בחסר, מאחר שהיא לא חושבה על תוספת מעוף/מח"ר כלל.
- תגובת מנהל אגף משאבי אנוש:**
"התוספת שולמה לעובדת שנמצאת בדירוג המח"ר שאינו מזכה בתוספת - שולם בצורה תקינה ולא בחסר..."
- בהמשך לתגובה יש לציין כי התוספת מחושבת בין היתר, על תוספות המעוף/מח"ר כפי ששולמו בדצמבר 2015 (בהסכם 2016), תוספת המעוף עודכנה החל מחודש יולי 2016, ולפיכך, תוספת אחוזית 2016 אינה מחושבת על הסכום העדכני של התוספת, אלא על סכום התוספת שיושמה בחודש דצמבר 2015.
- י. תוספת בוררות**
תוספת אחוזית בשיעור של 35 אחוזים, המשולמת מכוח הסכם מתאריך 12 בינואר 2004 החל באופן רטרואקטיבי מתאריך 1 ביולי 2002. לעובדים ותיקים שמשולמת להם תוספת מקומית תשולם תוספת בוררות בשיעור מופחת.
החל מינואר 2018 תוספת הבוררות מהווה בסיס לתוספת אחוזית 2009, 2011 ו-2016 (ולא להיפך).
מדרגה 40 (כולל) יש לקזז את תוספת הבוררות מתוספת השלמה למינימום. פסיכולוג שנוצר פער שלילי בשכרו כתוצאה מקידום בדרגה (מ-39+ ל-40) יהיה זכאי לתוספת אישית בגובה הפער שנוצר.
נמצא שהתוספת שולמה באופן תקין.

5. כוננות וקריאות פתע לפסיכולוגים

5.1. על פסיכולוג הנדרש להיות בכוננות יחולו הכללים הנהוגים בעירייה בנוגע לעובדים בכוננות.

פסיכולוג שנקרא לשוב לעבודתו לאחר שעות העבודה ולאחר הפסקה בת שעה אחת לפחות, יקבל תשלום קריאת פתע כמקובל בעירייה.

שעות כוננות וקריאות פתע מהווים רכיב עבודה נוספת.

5.2. נמצא כי 12 מהפסיכולוגים קיבלו בחודש ספטמבר 2018 תוספת שעות כוננות ששולמה לפי ערך שעה שלהם. לדברי מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי, מדובר בפסיכולוגים הנמצאים בכוננות לאחר שעות עבודתם והתשלום מבוצע בהתאם לדיווח על ביצוע כוננות בפועל. בבדיקת מדגם הכולל שני דוחות נוכחות של שני עובדים בגין חודש אוקטובר 2018, נמצא כי העובדים מבצעים את שעות הכוננות בהתאם לטבלת שעות הכוננות של הפסיכולוגים, וכי התשלום מבוצע בהתאם לדיווח פרטני של שעות הכוננות בדוח הנוכחות של העובדים.

6. החזרי הוצאות

6.1. החזר הוצאות רכב

א. אוגדן תנאי שירות פרק 4.4.6 קובע את הכללים לתשלום החזר הוצאות נסיעה בתפקיד לעובדים בעלי רכב אישי. בהתאם להוראות המפורטות בפרק זה, החזר הוצאות רכב יאושר לעובדי הרשות הנדרשים לבצע נסיעות תוך כדי עבודתם. רמת הניידות המאושרת תקבע בהתאם למספר הק"מ החודשי שהעובד נדרש לבצע לצורך מילוי תפקידו.

החזר הוצאות רכב ישולם לעובד בכפוף לדיווח על הנסיעות שביצע. עובד שאינו מדווח על הוצאות רכב, אינו זכאי לקבל החזר זה באותו חודש. על נסיעות בתפקיד ברחבי העיר ניתן לדווח ללא פירוט עד למכסה של 500 ק"מ בחודש. במקרים שבהם היקף הנסיעות עולה על 500 ק"מ לחודש - על העובד לדווח באופן פרטני על כל נסיעה שהתבצעה באותו חודש (תאריך, יעד, מטרת הנסיעה ומספר ק"מ). באשר לנסיעות מחוץ לרחבי העיר, על העובד לפרט עבור כל ק"מ מעל ל-500 ק"מ ראשוניים ועד לתקרת המכסה שנקבעה בהתאם לרמת הניידות שאושרה לו.

כמו כן, זכאי העובד להחזר הוצאות משתנות בסך 0.68 ש"ח X מספר הק"מ המאושר לאותו חודש.

נכון למועד הפצת הדוח, טרם השיבה מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי לבקשת הביקורת, לקבל דיווחים על אודות נסיעות.

ב. תשלום החזר הוצאות רכב מותנה בכך שבבעלותו המלאה של העובד יש רכב כשיר במשך השנה ושהעובד הוא בעל רישיון נהיגה בתוקף. אם הרכב רשום על שם בן זוג של העובד/ת, עליו להצהיר שכן זוגו אינו מקבל ממקום עבודתו השתתפות כלשהי באחזקת רכב.

יש להדגיש כי תשלום החזר הוצאות רכב זו החלטה של ראש העירייה ולפיכך, ניתן לבטל תשלום זה. תשלום החזר כאמור, מותנה בדיווח הנדרש, אחרת, הוא מהווה חריגת שכר לעניין סעיף 29 לחוק יסודות התקציב.

בבדיקה מדגמית של החזר הוצאות רכב לחמישה פסיכולוגים נמצא כי תשלום הרכב שולם רק לעובדים שיש להם רישיון רכב ורישיון נהיגה בתוקף. כמו כן, העובדים העבירו הצהרה חתומה כי בן זוגם אינו מקבל השתתפות באחזקת רכב.

ג. לפי סעיף 4.4.8 לאוגדן תנאי שירות, לעובדים המועסקים במשרה חלקית יש לשלם החזר הוצאות קבועות ברוטו ונטו בהתאם למכסת הק"מ השנתית המאושרת ללא קשר לחלקיות משרתם. הוצאות משתנות יש לשלם בהתאם למכסת הק"מ המאושרת לעובד לפי רמת הניידות, אך חובת הדיווח המפורט היא בהתאם לחלקיות משרתו של העובד. תשלום ביטוחים ורישוי ישולם בהתאם לחלקיות המשרה.

נמצא כי החזר הוצאות קבועות משולם לפי חלקיות משרה, ולא לפי רמת הניידות שאושרה, למרות שהנחיית מרכז השלטון המקומי היא כי יש לשלם החזר הוצאות רכב בסכום מלא (קבועות וקבועות נטו) בהתאם לרמת הניידות שאושרה לעובד לצורך מילוי משרתו.

תגובת ראש מינהל משאבי אנוש ורכש:

"מתן החזר הוצאות רכב הנה, פררוגטיבה ניהולית אשר נתונה בידי הנהלת הרשות, הדרך שבה עיריית ראשון לציון משלמת את החזר החודשי הנה בהתאם לדרך הנהוגה בנציבות שרות המדינה, קרי בהתאם להיקף המשרה של העובד. כידוע, רוב הרשויות במדינת ישראל אינן מחייבות בחובת דיווח, כנגד מתן החזר, נוהג זה שקיים על-פני שנים רבות ידוע ומוכר גם במרכז השלטון המקומי וגם במשרד הפנים. בנוסף אבקש להזכיר, כי גם הממונה על השכר פטר את חובת הדיווח לאותם עובדים אשר הזכאות החודשית שלהם הנה עד ל-500 ק"מ, מכאן שאינני רואה כל הצדקה לשנות את הנוהג הקיים ברשות."

6.2. החזר הוצאות טלפון

הזכאות להחזר הוצאות טלפון היא לכל עובד שבביתו או שברשותו יש טלפון נייד או נייד, שהמעסיק יוכל ליצור עמו קשר, למעט עובד ארעי המועסק פחות מ-120 ימים. עובד המקבל טלפון נייד מהעירייה אינו זכאי לכפל תשלום. עובד במשרה חלקית יהיה זכאי להחזר בהתאם לחלקיות משרתו. ההשתתפות היא בהתאם למכסת השיחות המפורטות להלן:

דירוג	מכסת שיחות חודשית	סכום החזר, בש"ח
33	100	24.30
34	125	30.40
35	150	36.45
36	175	42.55
37 ומעלה	200	48.60

נמצא שלכול אחד מ-14 פסיכולוגים לא שולם החזר הוצאות טלפון בסך 48.6 ש"ח (בהתאם לחלקיות משרה), אף שהם לא קיבלו טלפון נייד מהעירייה (אין להם זקיפת שווי טלפון).

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"מדיניות העירייה הינה לשלם החזר הוצאות טלפון על בסיס התקנת טלפון נייד בבית העובד וזאת על בסיס אוגדן תנאי שירות בסעיף 2-4.4.4... לגבי העובדות המצוינות בדוח - עובדות אלו לא הגישו ביום קליטתן חשבון המעיד על התקנת טלפון נייד בביתן ולכן החזר לא בוצע בשכרן. פנייה לעובדות תבוצע לבחינה האם המצב השתנה. לאור חוסר ההתאמה בין סעיפי האוגדן הרלוונטיים וכן לאור הערת הביקורת כי ניתן לשלם החזר הוצאות טלפון גם למול תשלום חשבון טלפון נייד, יחודדו הנהלים וישונו בהתאם כך, שעובד שיציג חשבון טלפון נייד יזוכה גם כן בהחזר."

7. הפרשות סוציאליות

7.1. הפקדות לקרן פנסיה צוברת בגין רכיבי שכר פנסיוני

שיעור ההפרשות לפנסיה על חשבון המעביד הוא 7.5 אחוזים, שיעור ההפרשות לפיצויים הוא 6 אחוזים עד 8.33 אחוזים ושיעור הניכוי מהעובד הוא 7 אחוזים. נמצא כי לפסיכולוגית אחת המבוטחת בקרן פנסיה תקציבית נוכה והופרש לקופת פנסיה צוברת, וכן נוכו דמי ניהול בגין פנסיה תקציבית.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"הנושא נבדק [ונמצא כי] בוצעה טעות בשנת 2009 וקופת עבודה נוספת נפתחה בטעות כקופה פנסיונית - הנושא נמצא בטיפול להסדרתו (סגירת הקופה והשבת הכספים לעירייה)."

מנהל אגף משאבי אנוש מסר ב-10 במרץ 2019, כי הוא נפגש עם העובדת אשר התבקשה להמציא אישור מהקופה.

7.2. הפקדות לקופת גמל בגין רכיבי עבודה נוספת

- א. שיעור ההפרשות לקופת גמל על חשבון המעביד הוא 7.5 אחוזים, שיעור ההפרשות לפיצויים הוא 6 אחוזים ושיעור הניכוי מהעובד הוא 7 אחוזים.
- ב. נמצא כי לשני פסיכולוגים הופרש עבור שעות כוננות לקופת החזר הוצאות במקום לקופת עבודה נוספת.
- ג. נמצא שבגין פסיכולוג אחד, המבוטח בפנסיה צוברת, הופרש עבור מענק יובל לקופת החזר הוצאות במקום לקופת עבודה נוספת.
- ד. נמצא שבגין פסיכולוג אחד לא הופרש עבור שעות עבודה בלי גמל, אף שעבור שעות אלו יש להפריש לקופת גמל עבודה נוספת.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"לעובדים אכן הופרש לקופת החזר הוצאות שכן עובדים אלו לא פתחו קופת עבודה נוספת למרות פניות שלנו אליהם. ההפרשה לקופה באה כדי לצמצם את הפגיעה

מבקרת עיריית ראשון לציון

בעובד, פניות נוספות לעובדים אלו יתבצעו תוך הסבר חשיבות הנושא, אך כאמור לצערנו, איננו יכולים לפתוח קופות ברירת מחדל כיום ללא חתימת העובד."

בהמשך לתגובה יש לציין כי יש קופות ברירת מחדל גם לקופת החזר הוצאות ועבודה נוספת, כך שניתן לפתוח קופת ברירת מחדל עבור עובדים שלא פתחו קופה כאמור.

7.3. הפקדות בגין החזר הוצאות

א. עובדים המקבלים החזר הוצאות (רכב, קצבת נסיעות, טלפון וכדומה), זכאים להפקדות לקופות גמל גם בגין רכיבים אלה. שיעורי ההפקדות הם: 5 אחוזים על חשבון העובד ו-5 אחוזים על חשבון המעביד.

ב. נמצא כי עבור ארבעה פסיכולוגים העירייה לא הפרישה לקופת גמל בגין החזר הוצאות.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש:

"העובדים לא פתחו קופת החזר הוצאות ולכן לא הופרש להם עבור תשלום החזר הוצאות. פנייה נוספת לעובדים בדבר האפשרות לפתיחת הקופה בוצעה."

כאמור, יש קופות ברירת מחדל גם לקופת החזר הוצאות ועבודה נוספת, כך שניתן לפתוח קופת ברירת מחדל עבור עובדים שלא פתחו קופה כאמור.

ג. לעובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית אין להפריש לקופת גמל בגין מענק יובל. נמצאה פסיכולוגית המבוטחת בפנסיה תקציבית, שהעירייה הפרישה לה החזר הוצאות לקופת גמל, בגין מענק יובל.

8. הפרשות לקרן השתלמות

בהתאם לפרק 6.3 לאוגדן תנאי שירות, העובדים זכאים להצטרף לקרן השתלמות. עובד בדירוג הפסיכולוגים זכאי להפרשות לקרן השתלמות החל מיום עבודתו הראשון. שיעור הפרשת המעסיק מהשכר הפנסיוני הוא 7.5 אחוזים ושיעור הפרשת העובד - 2.5 אחוזים.

נמצא שההפרשות לקרן השתלמות בוצעו בהתאם להוראות.

9. צבירת חופשה ומחלה

9.1. נמצא כי ימי החופשה והמחלה מופיעים בתלוש השכר לפי כמות ימים שנתית וניצול החופשה מופיע גם באופן חודשי.

מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי מסרה כי צבירת ימי החופשה והמחלה נעשית באופן אוטומטי באמצעות תוכנת השכר.

9.2. מכסת ימי חופשה ומחלה

א. עובדי עירייה זכאים לצבירה של 22 ימי חופשה בשנה, ולצבירה של 30 ימי מחלה בשנה.

ב. חופשה פנימית לפסיכולוגים חינוכיים (נוסף לחופשה השנתית): יומיים בפורים, יום אחד בפגרת שבועות, חול המועד פסח וחול המועד סוכות.

לא ניתן להחליף את ימי החופשה הפנימית בימים אחרים, ימים אלה אינם ניתנים לצבירה ו/או לפדיון (במידה שלא נוצלו) וחופשה פנימית אינה מהווה עילה או סיבה להעסקה בשעות נוספות. תמורת ימי חופשה פנימית ישתתפו

הפסיכולוגים בישיבות ובמפגשים, על-פי הצורך, לאחר שעות העבודה (כגון מועצות פדגוגיות, אסיפות הורים או ישיבות צוות).

נמצא כי לכל הפסיכולוגים נצברו ימי מחלה באופן חלקי בהתאם לימי העסקה בשבוע, כפי שנדרש, למעט לשישה פסיכולוגים, שעבורם צבירת ימי החופשה אמנם נעשתה באופן חלקי, אך צבירת ימי המחלה נעשתה באופן מלא.

לדברי מנהלת משאבי אנוש ושכר סקטוריאלי, צבירת ימי המחלה היא מכסה מלאה לכל העובדים, בעוד שצבירת ימי חופשה מחושבת לפי ימי עבודה שבועיים. עובדים אלה מועסקים רק שלושה/ארבעה ימים בשבוע ולכן צבירת ימי חופשה מחושבת בהתאם.

יש להדגיש כי צבירת ימי המחלה לרוב העובדים בוצעה לפי ימי העסקה בשבוע, אולם לחלק מהעובדים צבירת ימי המחלה בוצעה באופן מלא (למרות שצבירת חופשה בוצעה באופן חלקי).

הנחיית מרכז השלטון המקומי היא לצבור לעובדים ימי מחלה לפי שעות עבודה בהתאם לחלקיות העסקתם, על מנת שבעת פרישתם יבוצע חישוב מדויק של פדיון ימי מחלה.

יש להדגיש, כי לפי חוק דמי מחלה, תשל"ו-1976, צבירת ימי המחלה צריכה להיעשות בהתאם לימי עבודה. לפיכך, צבירת ימי מחלה באופן מלא לעובדים המועסקים בחלק מימי השבוע אינה תקינה.

10. תלוש השכר

בהתאם לסעיף 24 לחוק הגנת השכר, תשי"ח-1958, תלוש השכר צריך לכלול את מספר ימי העבודה שבהם עבד העובד בפועל בתקופה שבעדה שולם השכר וכן את מספר שעות העבודה בפועל של העובד בתקופה שבעדה שולם השכר.

נמצא כי בתלוש השכר של העובדים לא מוצגים נתונים על אודות מספר ימי העבודה ושעות העבודה שהעובדים הועסקו בפועל.

תגובת מנהל אגף משאבי אנוש :

"הנושא יתוקן ובתלושי השכר הקרובים יוצגו ימי עבודה ושעות עבודה בפועל, לאחר שינויים שיבוצעו על ידי חברת..."

ריכוז ממצאים והמלצות

1. תוספת מקצועית

התוספת משולמת ביתר לארבעה פסיכולוגים בדרגה נמוכה מ-38, המקבלים תוספת 99 בשכרם. זאת, אף שתוספת 99 אינה מהווה בסיס לתוספת מקצועית, מאחר שהיא משולמת מכוח הסכם קודם, משנת 1988.

יש לתקן את שכרם של ארבעת העובדים, כך שהתוספת המקצועית לא תחושב על תוספת 99.

2. תוספת 2001

התוספת חושבה בחסר, מאחר שהיא לא חושבה גם על תוספת פסיכולוגים חינוכיים. מנהל אגף משאבי אנוש מסר שהנושא עבר לבחינת הגורמים המוסמכים.

במידת הצורך, יש לתקן את חישוב תוספת 2001 כך שהיא תחושב גם על תוספת פסיכולוגים חינוכיים.

3. תוספת אחוזית 2016

התוספת שולמה בחסר לפסיכולוגית המדורגת בדירוג המח"ר, מאחר שהיא לא חושבה על תוספת מעוף/מח"ר.

יש לתקן במערכת השכר את אופן חישוב התוספת כך שהיא תחושב גם על תוספת מעוף/מח"ר.

4. החזר הוצאות טלפון

נמצא כי ל-14 פסיכולוגים לא שולמו הוצאות טלפון.

מומלץ לעדכן במערכת השכר שהוצאות הטלפון ישולמו באופן אוטומטי לכלל העובדים שלא נזקף להם שווי בגין קבלת טלפון נייד מהעירייה.

5. הפקדות לקופת גמל בגין רכיבי עבודה נוספת

לשני פסיכולוגים הופרש לקופת החזר הוצאות בגין שעות כוננות, במקום להפריש לקופת עבודה נוספת, לפסיכולוג אחד הופרש עבור מענק יובל לקופת החזר הוצאות במקום לקופת עבודה נוספת ולפסיכולוג נוסף לא הופרש עבור שעות עבודה בלי גמל, אף שעבור שעות אלו יש להפריש לקופת גמל עבודה נוספת.

יש להפריש עבור העובדים לקופת גמל עבודה נוספת.

6. הפקדות בגין החזר הוצאות

לארבעה פסיכולוגים לא הפרישה העירייה לקופת גמל בגין החזר הוצאות ולפסיכולוגית נוספת המבוטחת בפנסיה תקציבית, הפרישה העירייה לקופת גמל החזר הוצאות, בגין מענק יובל, אף שאין להפריש על רכיב זה.

יש לפתוח לעובדים קופת גמל עבור החזר הוצאות ולהפריש עבורם בגין רכיבים אלה. כמו כן, יש לבטל את ההפרשה בגין מענק יובל לעובדת המבוטחת בפנסיה תקציבית.

7. צבירת ימי מחלה

לשישה פסיכולוגים המועסקים במשרה חלקית, צבירת ימי המחלה נעשתה באופן מלא, אף שיש לצבור ימי מחלה בהתאם לחלקיות משרה.

יש לתקן את צבירת ימי המחלה בהתאם לחלקיות העסקת העובדים.

