

## קובץ החלטות מס' 110/17 של ישיבת מועצה שלא מן המניין

שהתקיימה ביום שני, ז' בטבת התשע"ח, 25.12.17

בשעה 19:39

באולם המליאה/קומה 5, בנין העירייה

משתתפים  
מוטי עג'מי - מ"מ ראה"ע, רז קינסטליך - מ"מ ראה"ע, ציון כהן - סגן ראה"ע,  
איתן שלום - סגן ראה"ע, דורון אוזן - משנה לראה"ע, פרופ' תמי רונן, לימור  
גור, משה לב הר, יפעת מאירוביץ יפת, אוהד אוזן, עידן מזרחי, מיכאל רייף,  
אייל לוי, ישראל מוטעי, קרן דנה, שמעון טרבלסי, ליאל אבן זוהר בן דוד, יפת  
מנחם, אסף דעבול, סורין גנות, מאיר עקיבא.

חסרים:  
דב צור - ראה"ע, יוסי חממי - סגן ראה"ע, אייל מושיב - משנה לראה"ע,  
אבי דנינו - משנה לראה"ע, אריה כהן - משנה לראה"ע, יצחק אבשלומוב,  
אבי חיים, מיכל קלדרון,

נוכחים:  
חיים גליק - מנכ"ל העירייה, איתן דורון - סמנכ"ל לתפעול, קרן ברק -  
גזברית העירייה, עו"ד אינסה גולדנברג לוי - היועצת המשפטית לעירייה, עו"ד  
נעמה כליף חזרתי - משנה ליועצת המשפטית, עו"ד יובל יעקובי - יועץ  
משפטי לעירייה, טובה סער - מזכירת מועצת עירייה, מיכאל קליין - מפקח  
ועדת תמיכות, מוטי נחמני - מנכ"ל החברה לביטחון, אלי פולק - מנכ"ל  
החברה העירונית.

הישיבה נפתחה בשעה: 19:51

1. חוק עזר לראשון-לציון (שמירת הסדר והנקיון) (תיקון – פתיחת עסקים וסגירתם)  
התשע"ח – 2017 –

**א. ההצעה המקורית כפי שנשלחה בתאריך 15.12.17**

**דברי הסבר:**

**הסבר ההצעה:** חוק עזר לראשון לציון (שמירת הסדר והנקיון), התשמ"ט-1988 (להלן – חוק העזר), נחקק לפני כ-3 עשורים.

מאז חלו תמורות רבות ברחבי העיר, נפתחו אזורי מסחר, תעשייה ובילוי חדשים, נוספו הגדרות חדשות בחיקוקים אחרים לגבי סוגי עסקים וסיווגם, והשתנתה העיר ראשון-לציון לבלי הכר.

כך גם חלו תמורות באופיים של ימי המנוחה, ואורחות השבת עוצבו בידי תושבי העיר. תקופה ארוכה ניסתה העירייה לגשר על הפער הגדל והולך בין חוק העזר המיושן ובין שינויי העיתים, וזאת באמצעות מדיניות אכיפה מציאותית המתחשבת באורחות חייהם של התושבים. בית המשפט העליון, בע"מ 2469/12 ברמר נ' עיריית תל אביב-יפו, קבע כי הדרך הראויה להתאמת הנורמה המיושנת למאפייניהם הנוכחיים של תושבי העיר הינה בתיקון חוק העזר. ואכן, התיקון לחוק העזר המוצע תואם את מדיניות האכיפה של עיריית ראשון-לציון, מתאים את המצב המשפטי למציאות הנוהגת ומקיים את מצוות בית המשפט העליון.

**לקראת הישיבה הופץ לעיון חברי המועצה:**

- א. עותק חוק העזר המתוקן.
- ב. הצעת תיקון לחוק העזר שמירת הסדר והנקיון (תיקון – פתיחת עסקים וסגירתם) התשע"ח – 2017 – של מחזיק תיק רישוי עסקים – מר משה לבהר

**חבר המועצה – מר יפת מנחם עזב הישיבה עקב חשש לניגוד עניינים.**

**מ"מ ראה"ע- מר מוטי עג'מי –** חוק העזר הזה הינו, כמעט ב-100%, תמונת מצב של מה שנהוג בראשל"צ לאורך שנים. חוק העזר העירוני הקיים כיום הינו חוק מיושן עוד משנת 1988. בפועל, הנהגות העיר שונה לחלוטין בכל הרשום בחוק העזר הנוכחי. וכרגע המטרה היא להתאים את המצב הקיים לחוק החדש.

כתוצאה מ"חוק המרכולים" של הממשלה, שאמור לעלות לדיון בוועדת הפנים של הכנסת לאחר הקריאה הראשונה, בתאריך 26.12.17. כלל וכלל לא בטוח שהדיונים בוועדה יסתיימו באותו היום אך לדעת הייעוץ המשפטי של העירייה, אם המועצה תקבל החלטה ב-25.12.17 המאשרת את הצעת תיקון חוק העזר הנ"ל, יכול להיות שתהיה לעירייה עמדה טובה בבג"צ אם "חוק המרכולים" יאושר בכנסת.

איננו רוצים לשנות את הסטטוס קוו. הציבור החרדי, הדתי והמסורתי בעיר לא יפגעו מהמצב הקיים כבר היום. מטרת החוק הינה ליצור מצב שבו נוכל לשמור על סטטוס קוו, ע"י עיגון המצב בחוק.

ההצעה המקורית שנשלחה לחברי המועצה מתייחסת לכלל הסוגיות ולא רק לנושא המרכולים.

במהלך דיון שקיימנו, ראינו שקיימות גם סוגיות אחרות. מחזיק תיק רישוי עסקים – מר משה לבהר התבקש לנסח הצעה חדשה המתייחסת רק למרכולים ולקיוסקים. לפיכך החלטנו להתייחס כעת רק לחוק המרכולים ולגבי שאר הנושאים יתקיימו דיונים וישיבות.

**מר משה לבהר** – הציג בפני חברי המועצה את ההצעה החדשה לתיקון חוק העזר המאפשרת המשך פעילות במרכולים וקיוסקים במתכונת הקיימת כיום. -

#### תיקון סעיף 1

1. בחוק עזר לראשון- לציון (שמירת הסדר והנקיון), התשמ"ט-1988, בסעיף 1:
  - (א) אחרי ההגדרה "בית אוכל" יבוא:  
"בית עסק לממכר מזון" – בית עסק מסוג קיוסק ומרכול, כאמור בפריט 4.7 בתוספת לצו רישוי עסקים";
  - (ב) אחרי ההגדרה "פסולת רפואית" יבוא:  
"צו רישוי עסקים" - צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג-2013;".

#### תיקון סעיף 71

2. בסעיף 71 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא:
  - (3) באזורים המפורטים בתוספת התשיעית וכן ברחובות המפורטים בתוספת העשירית - לפתוח בית עסק לממכר מזון, ללא מגבלת שעות; ראש העירייה, באישור מועצת העירייה, רשאי להוסיף אזורים לתוספת התשיעית ורחובות לתוספת העשירית; הוספה כאמור תפורסם באתר האינטרנט של העירייה."

הוספת התוספת התשיעית והתוספת העשירית

3. אחרי התוספת השמינית יבוא:

#### תוספת תשיעית

האזורים המפורטים להלן, כפי שהוגדרו במפורט באתר האינטרנט של העירייה:

- (1) מתחם הרובע
- (2) אזור תעשייה מב"ת צפון
- (3) מתחם תעשייה ומלאכה בתוכנית רצ/15/67
- (4) אזור תעשייה מב"ת מערב
- (5) אזור תעשייה ראשון איילון
- (6) אזור תעשייה ומלאכה רמת אליהו
- (7) אזור עסקים שורק
- (8) חוף הים; לעניין פרט זה, "חוף הים" – בתוך המים, מהמרחק מהחוף בו מתחיל תחום השיפוט של העיר, ובחוף - עד ל-300 מטר מקו המים
- (9) אזור נופש מטרופוליני כולל פארק עסקים אגמים
- (10) פארק עסקים האלף

#### תוספת עשירית

הרחובות המפורטים להלן

- (1) רחוב רוטשילד
- (2) רחוב הרצל
- (3) רחוב ז'בוטינסקי
- (4) רחוב ירושלים. כלומר, מוסיפים גם את רחוב ירושלים בסוף

**גב' ליאל אבן זהר בן דוד** – הגדרת משה לבהר בתיקון בית עסק מסוג קיוסק ומרכול (סעיף 7.4 א לחוק רישוי עסקים) מגדיר מספר פריטים מצומצם שלא עונים על ההגדרה שיש לנו היום בעיר כמו למשל "טיב טעם" ולכן חושבת שצריך להרחיב לכל סעיף 7.4 בנוסף, נכון שחוק המרכולים מדבר על קיוסקים ומרכולים אולם צמצום סוגי בתי העסק הינו מסוכן. למעשה – הגדרת מקום עינוג ציבורי מדבר גם על תחנות דלק, משתלות, מכוני כושר, מלונות, סופרפארם ועוד שאינם מוגדרים כיום בחוק העזר וחייבים להיות מוגדרים עם הסטטוס קוו מכיוון ועלול להיווצר מצב שבקריאה השניה והשלישית

בכנסת הם יתווספו לסוגי העסקים שאסור ים לפעול בשבת.  
בהצעה כתוב, שראה"ע יכול להוסיף בהחלטה שלו רחובות ולדעתה יש צורך לרשום שראה"ע צריך להיות מוסמך להוסיף בתי עסק ואזורים באישור המועצה.

**גב' יפעת מאירוביץ יפת** – חושבת שאין צורך למהר ולקבוע דברים. הנושא עדיין לא מבושל, הדחיפות בהבאת הנשוא לאישור המועצה נבע מכוונת הממשלה להעלותו לדיון בוועדת הפנים ב- 26.12.17. אולם כרגע נראה שהנושא לא יעלה מחר לדיון בוועדת הפנים ולכן חושבת שכל חברי המועצה ותושבי העיר רוצים רק מה שטוב לעיר וכולם רוצים לשמור על הסטטוס קוו. כרגע הפיצוציות לא פועלות 24/7 ובהצעה זו אנחנו רק מיטיבים את מצבם.  
מאשרת את סעיף 4.7ד'  
לגבי רחובות ראשיים בעיר מציע לקיים דיון נוסף.

**מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי** – כמו שכתבנו שראה"ע רשאי לשנות רחובות נוספים נוסף שהוא יוכל לשנות גם את שעות הסגירה של עסקים, הכל באישור המועצה, ועל זה נקיים דיון נוסף.

**גב' ליאל אבן זהר בן דוד** – גם את סוגי העסקים שיוכלו להיות פתוחים ביום המנוחה.  
**מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי** – גם את סוגי העסקים.

**משנה לראה"ע – מר דורון אוזן** - לא ברור לי מדוע לצרף 2 נושאים בהחלטה אחת. לא בטוח שזה נכון, צריכים לדון על כל הצעה לשנוי בחוק העזר, בנפרד, קרי: 1. חוק המרכולים בשבת; 2. שעות פתיחה וסגירה של קיוסקים ומרכולים.

ברמה העקרונית בעד שמירת הסטטוס קוו כפי שהיה קיים עד היום בראשון לציון ללא שום שינוי, אולם מתנגד לכך, שהמרכולים והקיוסקים במרכז העיר יפעלו 24/7 ולא כפי שהיה עד כה, ששעות הפתיחה והסגירה נקבעו לשעה 02:00 לפנות בוקר, משכך מחליט להימנע.

כמחזיק תיק נוער וצעירים חשוב לו כל נושא פעילות הפאבים, בתי הקפה והמסעדות ברחבי העיר בכלל וברחובות המרכזיים בפרט. במסגרת הדיון המעמיק והרציני שיתקיים בהנהלה, בהשתתפות ראש העירייה, יבקש למצוא את האיזון הנכון והראוי לצעירים, לתושבים ולבעלי העסקים.

**חבר המועצה – מר עידן מזרחי עזב הישיבה.**

**לאחר דיון בנושא הועלו להצבעה 3 הצעות החלטה:**

**א. הצעת חבר המועצה – מר סורין גנות** – מאמץ את הצעת משה לבהר בתוספת:  
לגבי סעיף ב- 4.7, לא רק א' ו-ב'. להוסיף גם את ד'.  
לגבי שעות - "ללא מגבלת שעות" – רק באזורי התעשייה ולא באזורי מגורים.

**להלן ההצבעה:**

|         |   |
|---------|---|
| בעד- 3  | (ה"ה ליאל אבן זהר בן דוד, סורין גנות ואסף דעבול)  |
| נגד- 7  | (ה"ה מ"מ ראה"ע מוטי עג'מי ורז קינסטליך, סגן ראה"ע- ציון כהן, וחברי המועצה משה לבהר, תמי רונן, לימור גור, ומיכאל רייף) |
| נמנע- / |   |

ב. הצעת חברת המועצה – גב' ליאל אבן זהר בן דוד – מקבלת הצעת מר משה לבהר בכפוף לתיקונים שהציע סורין גנות. אין מנוס מלהרחיב בתוך חוק העזר את סמכות ראה"ע, כפי שהיא כתובה כרגע גם לעסקים מסוגים שונים.

להלן ההצבעה:

|         |   |
|---------|---|
| בעד- 3  | (ה"ה ליאל אבן זהר בן דוד, סורין גנות ואסף דעבול)  |
| נגד- 9  | (ה"ה מ"מ ראה"ע מוטי עג'מי ורז קינסטליך, סגן ראה"ע- ציון כהן, וחברי המועצה משה לבהר, תמי רונן, לימור גור, יפעת מאירוביץ יפת, מיכאל רייף ומאיר עקיבא) |
| נמנע- 1 | (מר ישראל מוטעי)  |

ג. הצעת מ"מ ראש העירייה מר מוטי עג'מי, לאור הדיון במועצה:

כמו שחברי משה לבהר הציג ואמר בתחילת הדיון. עם זאת, לאור הדיון במועצה, להלן השינויים שאני מעלה להצבעה, לגבי סעיף 71 בלבד:

**תיקון סעיף 71**

2. בסעיף 71 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא:

- (3) " באזורים המפורטים בתוספת התשיעית לפתוח בית עסק לממכר מזון - ללא מגבלת שעות;
- (4) ברחובות המפורטים בתוספת העשירית לפתוח בית עסק לממכר מזון, למעט בית עסק לפי פריט 4.7 ג לצו רישוי עסקים - ללא מגבלת שעות;
- (5) ראש העירייה, באישור מועצת העירייה, רשאי להוסיף או לגרוע אזורים מהתוספת התשיעית ורחובות מהתוספת העשירית, להוסיף או לגרוע סוגי בתי עסק אשר יכולים להיות פתוחים ביום המנוחה, וכן לשנות את שעות הפתיחה והסגירה של בתי העסק ביום המנוחה; שינוי כאמור, אשר נעשה באישור המועצה, יפורסם באתר האינטרנט של העירייה."

להלן ההצבעה:

|           |   |
|-----------|---|
| בעד- 10   | (ה"ה מ"מ ראה"ע מוטי עג'מי ורז קינסטליך, סגן ראה"ע – ציון כהן וחברי המועצה משה לבהר, תמי רונן, לימור גור, יפעת מאירוביץ יפת, איתן שלום, מיכאל רייף וישראל מוטעי) |
| נגד- 4    | (ה"ה ליאל אבן זהר בן דוד, אסף דעבול, סורין גנות ומאיר עקיבא)  |
| נמנע- 1   | (מר דורון אוזן)   |
| מחליטים : | מאשרים (ברוב קולות) הצעת מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי הנ"ל,  |

חברי המועצה ה"ה אסף דעבול, סורין גנות ומאיר עקיבא עזבו הישיבה.

2. אישור ההחלטות הכלולות בפרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מתאריך 17.10.17  
ובפרוטוקול ועדת תמיכות ציבורית מתאריך 27.11.17

המועצה מתבקשת לאשר ההמלצות הכלולות בפרוטוקולי ועדת תמיכות מקצועית  
מישיבתה מיום 17.10.17 ובפרוטוקול ועדת תמיכות ציבורית בישיבתה מתאריך 27.11.17  
בנושאים הבאים:

- א. הכנה לשמוע – מועדון הכדורגל הפועל ראשון לציון כדורגל;  
ב. חלוקת מרכיב שיקול הדעת בתמיכות הכלליות – המלצת נציגי המינהלים + המלצת  
ועדת התמיכות הציבורית.

*לקראת הישיבה הופצו לעיון החברים עותק הפרוטוקולים.*

מחליטים: מאשרים (פה אחד)

3. אישור ההחלטות הכלולות בפרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מתאריך 26.11.17  
ובפרוטוקול ועדת תמיכות ציבורית מתאריך 27.11.17

המועצה מתבקשת לאשר ההחלטות הכלולות בפרוטוקול ועדת תמיכות מקצועית מתאריך  
26.11.17 ובפרוטוקול ועדת תמיכות ציבורית מתאריך 27.11.17 בנושא הבא:  
אישור השינויים שנערכו בתבחינים למתן תמיכות בספורט.

*לקראת הישיבה הופצו לעיון החברים עותק הפרוטוקולים.*

מחליטים: מאשרים (פה אחד)

4. אישור המלצות ועדת תמיכות ליחידים מישיבתה מיום 25.9.17 כדלקמן:  
תמיכה בגין תיקון ארונות חשמל ברח' אנילביץ 51 ורחוב עגנון 1 עקב הצתה.

המועצה מתבקשת לאשר המלצת ועדת תמיכות ליחידים בישיבתה מיום 25.9.17 ולאשר  
תמיכה בגין תיקון ארונות חשמל ברח' אנילביץ 51 ורחוב עגנון 1. ארונות החשמל ניזוקו  
עקב הצתה, כתוצאה מההצתה נגרם נזק רב וחברת החשמל ניתקה את החשמל לכל בנין.

ועדת התמיכות ליחידים דנה בנושא והמליצה לתמוך ב- 6 דיירים, שלושה דיירים ברח'  
אנילביץ 51 ושלושה דיירים ברח' עגנון 1.

סה"כ התמיכה – 59,594.34 ₪.

*לקראת הישיבה הופצו לחברים עותק המלצת ועדת תמיכות ליחידים + עותק הבקשות +  
עותק אומדנים.*

הערה: חברי ההנהלה התבקשו להצטייד בחומר שהופץ אליהם בתאריך 3.12.17

מחליטים: מאשרים (פה אחד)

**5. מנוי חברת המועצה – פרופ' תמי רונן כ- מ"מ יו"ר דירקטוריון הבית לעברית**

המועצה מתבקשת לאשר מנוי חברת המועצה – פרופ' תמי רונן ל- מ"מ יו"ר דירקטוריון הבית לעברית.

**מחליטים :** מאשרים (פה אחד)

**הישיבה הסתיימה בשעה: 21:45**

מוטי עג'מי  
מ"מ ראש העירייה

טובה סער  
מרכזת ישיבות מועצת העירייה