

## קובץ החלטות מס' 108/17 של ישיבת מועצה שלא מן המניין

שהתקיימה ביום שני, י"ז בחשוון התשע"ח, 06.11.17  
(בתום ישיבת מועצה מן המניין מס' 107/17)  
באולם המליאה/קומה 5, בנין העירייה

משתתפים  
דב צור - ראה"ע, מוטי עגמי - מ"מ ראה"ע, רז קינסטליך - מ"מ ראה"ע, ציון כהן - סגן ראה"ע, יוסי חממי - סגן ראה"ע, אייל מושיוב - משנה לראה"ע, דורון אוזן - משנה לראה"ע, פרופ' תמי רונן, לימור גור, משה לב הר, יפעת מאירוביץ יפת, מיכאל ריף, ישראל מוטעי, קרן דנה, מיכל קלדרון, ליאל אבן זוהר בן דוד, אסף דעבול,

חסרים:  
איתן שלום - סגן ראה"ע, אבי דנינו - משנה לראה"ע, אריה כהן - משנה לראה"ע אוהד אוזן, עידן מזרחי, אבי חיים, אייל לוי, יצחק אבשלומוב, שמעון טרבלסי, יפת מנחם, סורין גנות, מאיר עקיבא.

נוכחים:  
חיים גליק - מנכ"ל העירייה, קרן ברק - גזברית העירייה, מאיה זיו שפלט - מבקרת העירייה, עו"ד אינסה גולדנברג לוי - היועצת המשפטית לעירייה, טובה סער - מזכירת מועצת עירייה.

**אישור סיכומי והמלצות ועדת הביקורת לדו"ח מבקרת העירייה  
מס' 37 לשנת 2016.**

**לקראת הישיבה הופץ לעיון החברים עותק פרוטוקול ועדת הביקורת**

מבקרת העירייה – גב' מאיה זיו שפלטור – הדו"ח לשנת 2016 הוגש לראה"ע עד ה- 1.4.17. הדו"ח כולל את הערות ראה"ע, תגובות המבוקרים ואת החלטות הצוות לתיקון ליקויים בראשות מנכ"ל העירייה, בדיקת תלונות וסטטיסטיקה לגבי יישום החלטות בשנים קודמות מודה לעובדות משרד המבקר, לראה"ע, לוועדה לענייני ביקורת ולצוות לתיקון ליקויים בראשות המנכ"ל.

י"ר ועדת הביקורת – מר אסף דעבול – זו ההזדמנות לומר לחברת הוועדה לימור גור תודה על התקופה בה היתה חברה בוועדה. מודה למבקרת העירייה ולצוות וכמובן למנכ"ל העירייה הקודם, שהיה מגיב עניינית, בודק והיה מגיש כל 3 חודשים דיווח על הביצוע. מקווה שהמנכ"ל החדש יהיה כמו קודמו. הדו"ח היה ענייני, נעשתה עבודה טוב והוא תקווה שהעירייה תמשיך לעבוד בצורה מסודרת.

מבקרת העירייה – גב' מאיה זיו שפלטור – באשר לנושא קליטת עובדים ללא מכרז מדובר במשרות שאינן צריכות מכרז.

ראה"ע- מר דב צור – גיבש נוהל לגבי פרסום וקבלה של מועמדים למשרות שאינן דורשות מכרז. ממילא, ברוב המשרות הללו יש קושי גדול לאתר עובדים, במיוחד בתחום הסייעות. העירייה פנתה עכשיו להסתדרות המורים בבקשה שיפנו לגננות שיצאו לפנסיה, שיהיו מוכנות לבוא לפרק זמן זמנים. פורסמה הודעה גם באתר העירוני. לגבי קבלת המלצות המבקרת, הערות שלו והמלצות הוועדה. ביקש ממנכ"ל העירייה לבדוק את הערות ונמצא שישנם כמה הערות שאין העירייה יכולה לקבל:

3. **"תהליך אישור חשבונות לספקים בחברה העירונית" – המלצות הוועדה – "לעצור במידת אישור הזמנות בדיעבד" –**

נכון, יש להימנע, ככל האפשר, מביצוע הזמנות בדיעבד וכך פועלת העירייה, אולם ישנם מקרים שבה המציאות גוברת על כל תיאוריה והבירוקרטיה מייצרת קושי לעצור באופן הרמטי הזמנות שכאלה. – **דוחים ההמלצה.**

**"לענין הסלת חיוב אישי" – חיוב אישי קיים רק ברשויות המקומיות וחל על ראש הרשות ועל גזבר הרשות. חוק זה קיים עוד מתקופת המנדט. לדעתו, אם מטילים חיובי אישי על בעלי תפקידים ברשויות המקומיות צריך להחיל אותו גם על כל הנבחרים במדינה. המשמעות של חיוב אישי זה אם מישהו עשה טעות מינהלית צריך לקבל חיוב אישי. לא הגיוני- דוחים את המלצת הוועדה.**

4. **"מחשוב מחסן היכל התרבות" – במחסן לא מאוכסנים פריטים יקרים ולפיכך אין צורך למחשב. זו עלות גבוהה מדי – דוחים ההמלצה.**

**"התקנת מנעולים חכמים המציינים מי הגורם שפתח את המחסן ואת מועד כניסתו" – זו המלצה מוגזמת, ניתן ע"י הנחיות ניהוליות לפתור את הרשאת הכניסה למחסן. – דוחים את המלצת הוועדה.**

5. **"פתיחת בתי עסק בשעות אסורות"** – תיקון לחוק העזר העירוני "שמירת הסדר והנקיון התשע"ז – 2017" – תיקון חוק העזר נמצא בתהליך עבודה בשילוב המחלקה המשפטית, לאחר השלמתו יובא לאישור המועצה.

6. **"מכירת מזון ושתייה בבתי ספר"** – דרישת הועדה למנות גורם שיבדוק וידווח למנכ"ל העירייה, לחברי ועדת המכרזים ולמבקרת העירייה, אינה סבירה. העירייה פועלת בימים אלו להסדיר את כל נושא הקפיטריות והפעלתן במסגרת הוראות חוזר מנכ"ל משרה"ח.

אגף אמרכלות במינהל החינוך יבחן הביצוע בפועל של הנחיות אלו במכירה בקפיטריות ויעביר דיווחיו לראש מינהל חינוך, שתפעל לתקנם במידת הצורך. – **דוחים המלצת הועדה.**

**לגבי "התקשרות עם המפעיל במקיף ח"** – ייקבע בכל מקרה בהסכם הקפיטריות החדש, שניתן יהיה לאכוף הסכם זה גם על המפעיל הקיים במקיף ח'.

11. **"קליטת עובדים ללא מכרז"** – העירייה מפרסמת בכל דרך נדרשת עפ"י החוק. – **לדחות המלצת הועדה.**

15. **"מכרזים פומביים"** – לא קיימת בעירייה מסגרת חוקית המאפשרת הטלת סנקציה בנסיבות של אי מוכנות ליציאה למכרז חדש. הנושא מטופל במישור המינהלי – **לדחות ההמלצה.**

**מר אסף דעבול** – בנושא הטלת סנקציה להארכת מכרז בדיעבד – רק בישיבת ועדת המכרזים שהתקיימה היום, קודם לישיבת המועצה, נושא של אגף התקשוב, שעלה שוב בוועדה, לאחר שעלה הרבה פעמים בוועדה, בקשה לקבלת אישור בדיעבד. ההסכם הסתיים ב- 1.8.17, נחתם הסכם חדש ב- 1.10.17 והיום הביאו את הארכת ההסכם לתקופה שבין 1.8.17 ל- 30.9.17 לקבלת אישור בדיעבד.

**ראה"ע- מר דב צור** – מה לדעתך צריך לעשות?

**מר אסף דעבול** – לאו דווקא חיוב אישי. מתי נעשה "סטופ"? לא יכול שמנהל אגף יקח על עצמו את האחריות לבקש אישור בדיעבד והועדה תקבל זאת.

**מנכ"ל העירייה – מר חיים גליק** – צריך לראות מה היו הנסיבות. בעיקרון מקפידים מאד על הנושא, לא רק בוועדת מכרזים אלא גם בוועדות "פטור" ובוועדת "שלושה". אסף טוען שהיו המון מקרים של אישורים בדיעבד לא חושב שזו הסיטואציה.

**מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי** – יש כל מיני סוגי מקרים. אי אפשר לכלול את כולם ביחד. יש סיטואציות של הארכות שנובעות מדברים טרוויאליים.

**ראה"ע – מר דב צור** – אבל האם אתה יכול להסביר לי למה אותו מנהל אגף, שידע שההסכם נגמר ב- 31.8.17 לא בא ב- 23.7.17 לוועדה וביקש הארכה? על דבר כזה חושב שעובד צריך להינזף וגם אם זה מנהל בכיר. לא יעלה על הדעת לוותר. לא צריך חיוב אישי אבל אם יקבל נזיפה 10 פעמים הוא ילך הביתה. הכלל – מי שלא יודע לנהל את העסק שלו שלא ינהל. מציע שההחלטה תהיה, שמי שעובר על הכלל הזה יוזמן לשימוע אצל מנכ"ל העירייה, ידע שיש שימוע ולשימוע יש תוצאה, גם אם זו רק נזיפה. אי אפשר להמשיך עם זה ככה.

**מר אסף דעבול** – כמעט כל 2 ישיבות של ועדת המכרזים מובאת בקשה להארכה, כאילו שרק עכשיו נודע עליה. צריך להיערך למכרז חדש לפחות 3 חודשים לפני תום המכרז.

**ראה"ע- מר דב צור** – מנכ"ל העירייה – מר חיים גליק עובד על תכנית לגבש סדר אחר במכרזים. הטיפול במכרזים לא נעשה בצורה אופטימלית. זו בעיה קשה הקיימת לא רק בעיריית ראש"צ אלא גם בעיריות אחרות, אבל אנחנו חייבים לטפל בבעיות שלנו, ולכן

המנכ"ל מנסה לגבש שינוי בכל הקשור לסדר העבודה בכל נושא המכרזים והרכש. ישנם כמה אפשרויות, למשל הקמת יחידה של הלשכה המשפטית שתטפל בכל המכרזים, לשנות את מיקום המכרזים לגזברות, לצרף אותם ליח' שעוסקת בבקרה על המכרזים. אנחנו כרגע בהליך של גיבוש יצירת מנגנון שיטפל מהתחלה ועד הסוף. כרגע אין כזה מנגנון והתוצאה כיום היא שההליך הוצאת מכרז נמשך זמן רב מאד. זה לא שלא מקבלים את ההתראות. היועצת המשפטית לעירייה הוציאה היום מכתב לכל המינהלים בבקשה לקבל את כל תוכנית המכרזים שלהם לשנת 2018. רוצה להיערך. כשאני מקבל לחתימה מכרזים אני רואה לפעמים שההליך התחיל חודשים לפני ודורש הסברים. בשורה התחתונה יש צורך בגוף שייקח את האחריות על כל תהליך הכנה והוצאת המכרזים.

**מנכ"ל העירייה – מר חיים גליק** – יש נוהל עירוני מסודר שעוסק בהיערכות למכרז. יחד עם תכניות העבודה מקושרות תקציב בנושא. די בתחילת עבודתו בעירייה עלה על זה שהנושא מפוזר מאד וכתוצאה מכך אין מי שיקח אחריות ויוביל ולכן כל העסק מתארך. מנסים לחפש דרך ובסופו של דבר נגיע לפתרון. מתייעצים עם ערים אחרות, גם הם באותה התלבטות.

**מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי** – יש כל כך הרבה סיבות לבעיות. ישנם סיבות אוביקטיביות שלא ניתן לצפות מראש אבל יש הרבה מקרים שאין הצדקה וצריך לשחרר את צוואר הבקבוק, יש בעיית קשר עם היועצים החיצוניים וכו'. אין ספק שאם יהיה "פיבוט" אחד שירכז ויבדוק את המערכה זה יקצר הליכים.

**ראה"ע- מר דב צור** – אסף העלה 2 דברים. דבר ראשון הפתרון להארכת מכרזים בדיעבד יהיה שימוע אצל מנכ"ל העירייה, גם ראשי מנהלים, גם מנהלי אגפים. לגבי כל נושא בקשות הארכת למכרזים והערכות מוקדמת לפרסום מכרזים חדשים - מציע לחכות עד לגמר עבודת המנכ"ל בנושא וכשתגבש הצעה נביא אותה למועצה.

מודה למבקרת העירייה ולצוותה, לוועדת הביקורת ולצוות לתיקון ליקויים בראשות המנכ"ל על עבודתם.

מעלה לאישור המועצה את הערות מנכ"ל העירייה להמלצות ועדת הביקורת + 2 השינויים שנעשו (נושא הארכת מכרזים וקבלת אישור בדיעבד להארכת מכרזים כפי שהוסכמו על כולם).

**מחליטים:** מאשרים (פה אחד) הערות מנכ"ל העירייה להמלצות ועדת הביקורת + 2 השינויים שנעשו (נושא הארכת מכרזים וקבלת אישור בדיעבד להארכת מכרזים כפי שהוסכמו על כולם).

הישיבה הסתיימה בשעה: 21:38

דב צור  
ראש העירייה

טובה סער  
מרכזת ישיבות מועצת העירייה