

**קובץ החלטות מס' 24/09**  
**של ישיבת מועצה מיוחדת שלא מן המניין**  
**שהתקיימה ביום חמישי, ד' בחשון התש"ע, 22.10.09**  
**בשעה 20:00**

**בבית זרובבל חביב, רח' לבונטין 15**

משתתפים  
דב צור – ראה"ע, מוטי עג'מי - מ"מ ראה"ע, ודים קירפיצ'וב – מ"מ ראה"ע, דוד ביטון – סגן ראה"ע, אבי דנינו – משנה לראה"ע, ציון כהן, אייל מושיוב, גיל יודפת, ליאל אבן זוהר בן דוד, יפעת מאירוביץ יפת, איתן שלום, דורון אוזן, אפי משה, סורין גנות, מיכאל רייף, שלמה גרינברג, שמואל ג'מיל, שמעון טרבלסי, אלי יבלון, דוד ראובן, שלמה לוי, אסף דעבול, רז קינסטליך, אסתר הבטם מקונן.

חסרים: אריה כהן – סגן ראה"ע, משה יהושע, ישראל דואני, .

נוכחים:  
אהבה לב – מנכ"ל העירייה, פרנקו גונן – מנכ"ל העירייה, חיה ברנפלד – סמנכ"ל העירייה, הרצל יוספיה – גזבר העירייה, אריאלה ישראלי – ראש מינהל החינוך, נעמי אחימור – ראש המינהל לשילוב חברתי, דוד אלימלך – יועץ ראה"ע, מוטי נחמני- מנכ"ל החברה לביטחון וסדר ציבורי, אלי פולק – מנכ"ל החברה העירונית, בתיה שוכן – מנהלת אגף חינוך על יסודי, מירי אור גוטפריד – מנהלת אגף חינוך יסודי, שרית רשתי – מנהלת אגף פרט, שולמית זכאי – מנהלת אגף חינוך קדם יסודי, רותי דימנט – מנהלת אגף אמרכלות, גילה בן בסט – מנהלת אגף נוער וצעירים, ניסים כהן – מנהל אגף הנוער, ליליאן ללום – מנהלת מכללת הורים, דוד בן שושן – מנהל הרשות העירונית למלחמה בסמים, טובה סער – מרכזת מועצת העירייה, עו"ד רועי בר – יועץ משפטי לעירייה, עובדי אגף נוער וצעירים, עובדי אגף הנוער, גב' גילי חן, תנ"צ שמעון בן הרוש – מפקד המרחב, נצ"מ חן סרויה – ס/מפקד המרחב, סנ"צ אלון אריה – מפקד תחנת משטרת ראשון, אבי לוזמן – יו"ר ועד הורים עירוני, נציגי גופי נוער.

# על סדר היום: **תכנית עירונית לצמצום האלימות**

**ראה"ע – מר דב צור** פתח הישיבה, ציין, כי ישיבה זו היא ישיבה מיוחדת בהשתתפות: גב' גילי חן – אמו של החייל אורי חן ז"ל, נציגי משטרת ישראל: תנ"צ שמעון בן הרוש – מפקד המרחב, נצ"מ חן סרויה – ס/מפקד המרחב וסנ"צ אלון אריה – מפקד תחנת ראשל"צ, נציג גופי עירוניים, ונציגי גופי נוער.

ישיבה זו אינה הצהרתית ואינה חד פעמית. מטרת הדיון להביא לתוכנית חדשה ושונה למלחמה באלימות בראשל"צ. המאבק הינו מאבק מערכתי וכל הגורמים המעורבים יוכלו להציג את רעיונותיהם בתחום.

בשל העובדה שהאלימות תופסת מרחבים ונפחים ומאפילה על דברים אחרים – לא ניתן להניחה בצד ולטפל קודם בדברים האחרים. האלימות כבר לא מתרחשת בפינות אפלות אלא באור יום, בחצרות בתי הספר ובמקומות גלויים.

לא ניתן להשלים יותר עם מציאות כזו ומחויבותנו כנבחרי הציבור בעיר היא למלחמה כוללת, משמעותית ומסיבית בנגע האלימות.

מאמין, שהפתרון הארוך במלחמה זו הוא בחינוך וברור לחלוטין, שכל השקעה שתושקע כיום בחינוך פירושה פחות השקעה ביטחון וברוחה בטווח הארוך. אולם לא ניתן להמתין זמן רב ולפיכך תיכנס העירייה למהלך תקציבי. תקציב 2010 לוקח בחשבון את המלחמה באלימות באופן אחר.

בנטל ישאו כולם. זוהי בראש ובראשונה אחריות של העירייה אולם גם הממשלה חייבת להרתם. דרישתנו מהממשלה תקיפת הנושא מכל צדדיו, בחינוך בנוער, באכיפה ובהגברת הביטחון.

מהשר לביטחון פנים אנו דורשים:

1. תיגבור משמעותי של מספר השוטרים בראשל"צ והפיכת התחנה מתחנה מקומית למרחב.
2. הענקת סמכויות לחברה לביטחון וסדר ציבורי בתחום מניעת עבריינות.
3. אישור בקשת העירייה להיכנס לתוכנית "עיר ללא אלימות".

בשל חשיבותו הנושא לא יסתיים היום, עם סיום הישיבה, אלא ימשך בישיבת מועצה נוספת שתתקיים ב- 11.11.09.

**גב' גילי חן** - נושא האלימות נושא חשוב, מציעה לקיים שבוע אינטנסיבי במערכת החינוך בהשתתפות הורים שכולים, ונפגעי אלימות. יש לקדם חקיקה מחמירה שתהווה הרתעה. מוכנה להתגייס לתרום ולעזור ככל שידרש.

**גב' אריאלה ישראלי – ראש מינהל החינוך** – הציגה בפני הנוכחים את תכנית מינהל החינוך - תוכנית מערכתית לקידום אקלים חינוכי מיטבי לצמצום האלימות והתנהגויות סיכון.

מטרותיה – הגברת מוגנות כל באי בית הספר וצמצום אירועי האלימות: מהיבט הפיזי (שיפור ושדרוג תשתיות פיזיות בבתי הספר ובגנ"י). מהיבט החינוכי פדגוגי.

מבקשת ממפקד תחנת משטרת ראשל"צ ליצור קשר ושת"פ בין המשטרה לבין מינהל החינוך, לבניית תוכנית משותפת לטיפול בנושא.

**גב' נעמי אחימור – ראש המינהל לשילוב חברתי** – התמודדות המינהל לשילוב חברתי עם תופעות האלימות בקרב בני נוער היא מערכתית ופועלים בשילוב מינהל החינוך וגורמי האכיפה בטיפול ובמניעה הראשונית, במעקב אחר הגורמים להתפתחות התנהגות אלימה זוהה אחד הגורמים העיקריים -רקע משפחתי: הורות לקויה, מצוקה תפקודית של הורים מסיבות שונות, חוסר שליטה הורית.

**פותרו רצף של שירותים להתמודדות באלימות:**  
מרכזי גישור לטיפול באלימות בין בני זוג, מסגרת יומית לנפגעי תקיפה מינית, שירות יומי לילדים פגועים תקיפה מינית, מרכז הורים ילדים לשיפור קשר הורה/ילד לתקשורת נורמטיבית במשפחה.

**בהקמה:**  
שירות לצמצום תופעת האלימות נגד קשישים.  
פרוייקט מצרף – אתור נפגעי אלימות בקרב אוכלוסייה עם צרכים מיוחדים.

**בצד המניעה הראשונית יש צורך ב-**  
א. תגבור מערך הטיפול בבני נוער ע"י תוספת מדריכי קידום נוער (מדריכי רחוב) במוקדי התגודדות של נוער וילדים.  
ב. מועדוניות שיפעלו במשך כל שעות היממה ויכללו לקלוט את הילדים המאותרים ע"י מדריכי קידום הנוער.

**אלה חיימוביץ – יו"ר פרלמנט הנוער** – נערך דיון מקדים בהשתתפות כל גופי הנוער, לא מכחישים שקיימת בעיית אלימות בקרב הנוער.

**הפתרונות לשיפור באופן מידי:**  
א. הימנעות מהרחקת ילדים מבתי הספר לצמיתות. נוער שנשאר במסגרת סיכוי להתדרדר פוחת.  
ב. פעילויות בשעות הערב-מסגרות ספורטיביות הפתוחות בלילה שיתנו מענה לבני נוער ללא מסגרת חברתית.  
ג. אכיפת החוקים הקיימים והחמרה בענישה על פעילות אלימה.

לשאלת ראה"ע- מר דב צור באשר לסגירת הפיצוציות בשעה מוקדמת בלילה השיבה, כי בני הנוער מתנגדים לסגירת הפיצוציות מוקדם. ניתן תמיד להשיג אלכוהול במקומות אחרים (כמו במרכולים) במקום זאת יש לדאוג, שבני הנוער לא ירצו להשיג אלכוהול באמצעות מסגרות פעילות לילית לבני הנוער כגון: סרטים, מתקני ספורט ועוד.

**להצעת מ"מ ראה"ע – מר מוטי עג'מי** לתת אחריות וסמכויות לילדים בעיתיים בבתי הספר לשנוי התנהגותם, השיבה אלה, שבני הנוער הציעו להפעיל בכל בית ספר קבוצה של בני נוער בעיתיים כחונכים לצעירים מהם.

**בר איתם – שמיניסטית מגן נחום** – לדעתה, האלימות מתחילה כאשר אין גבולות. פיתחה תוכנית להעלאת המודעות של הנוער לזכויותיהם לצד חובותיהם. נוער שיכיר את זכויותיו ידע את גבולותיו.

**דור ירושלמי – הנוער העובד** – הציג את פעילויות הנוער העובד בקרב ילדים ונוער. הבעיה – חוסר במקומות פעילות ובתקציבים.

**בן טוביה – אגף נוער וצעירים** – הציג דרכים להפחתת האלימות כגון: ערבי סרטים במימון חלקי של העירייה, תוספת אנשי מקצוע ותוספת מועדונים חברתיים לבילוי.

**שקד – מקיף ה'** – הבעיה שבני הנוער רואים באלימות דרך יחידה לטיפול בבעיות. סמכות המורים נפגעת עקב התערבות ההורים. למען הביטחון האישי בתוך כותלי בית הספר יש צורך בהגברת האבטחה בהפסקות.

**מר סורין גנות** – רוב מקרי האלימות בבתי הספר לא מדווחים יש לחייב דיווח למשטרה.  
יש לפעול להחזרת כבוד המורים.

**סנ"צ אלון אריה – מפקד תחנת משטרת ראש"צ** – האלימות מהווה חלק נכבד במשימות המשטרה והוגדרה כאחת מיעדי המשטרה. המשטרה מתמודדת בעיקר עם תוצאת האלימות ולא בשלב התהליך והטיפול.  
קיימים 3 סוגי נוער – מצד אחד נוער טוב, מנגד נוער אלים ובתווך נוער מתנדנד שמנסה לבחון גבולות. התמקדות המשטרה, בשילוב גורמי הרווחה, היא בנוער זה.  
האלכוהול הינו הבסיסי לכל הצרות. עבריינות מתחילה בגיל צעיר אם נדע לטפל בה מוקדם היא לא תתפתח.  
יש לעודד הורים ואזרחים להתנדב לפעילות משותפת עם המשטרה.  
מתקיים שת"פ בין המשטרה לבין החברה לביטחון וסדר ציבורי המהווה מודל לחיקוי בכל הארץ.  
הפתרון המושלם לבעיית האלימות – פעילות משותפת של כ הרשויות במקביל.

**תנ"צ שמעון בן הרוש – מפקד המרחב** – מברך על עצם קיום הכינוס, דבר זה מצביע על החשיבות שהרשות רואה בנושא האלימות. מפה יוצאת הקריאה ש"ראשון אומרת לא לאלימות".  
הגורמים לאלימות הם בראש ובראשונה הקלות הבלתי נסבלת של השגת האלכוהול ע"י בני הנוער.  
הדרכים לטיפול באלימות –  
א. הגבלת מכירה של אלכוהול בפיצוציות בתנאי רשיון העסק.  
ב. הגבלת שעות פתיחת הפיצוציות.  
ג. תיחום אזורי הבילוי.  
ד. הארת מקומות חשוכים (איזור התעשייה הישן) בתאורת הצפה.  
ה. הגברת נוכחות החברה לביטחון והמשטרה באזורי הבילוי.  
ו. יש לאתגר את בני הנוער המשועמם באתגרים חדשים, יצירתיים יותר.

לשאלת ראה"ע – מר דב צור השיב היועץ המשפטי לעירייה – עו"ד רועי בר, כי באמצעות חוקי רישוי עסקים ניתן לצמצם את שעור מכירת האלכוהול.

**סגן ראה"ע – מר דוד ביטן** – אם לעירייה נתונה הסמכות להגביל את מכירת האלכוהול אזי יש לבצע. בעיה מרכזית יש קושי להסתובב ברחובות הראשיים אחרי שעות מסוימות. עקב פחד יש להחזיר את הביטחון לרחובות ע"י הגברת נוכחות של החברה לביטחון והמשטרה ברחובות אלו.  
בנוסף גם בקניונים לחייב בעלי הקניונים להגביר הבטיחות ע"י הוספת אנשי ביטחון.

**מר אלי פולק – מנכ"ל החברה העירונית** – החברה העירונית היא חלק מהגופים האחראים לרצף הפדגוגי בעיר. ניתן לפתוח מגרשי ספורט וחלק מהמרכזים הקהילתיים בשעות הלילה כדי לתת מענה לבני נוער משועממים.  
לישיבה ב- 11.11. יביא תוכניות ומשמעויות תקציביות.

**מר אבי לוזמן - יו"ר ועד הורים עירוני** – ההורים מתנדבים למאבק באלימות, להורים אפס סובלנות לאלימות ומגבים כל מנהל ב"ס. ועד ההורים לא יגבה הורים ותלמידים הפוגעים בבתי הספר.  
קיימת סיירת הורים, חסרים משאבים לשיווק, פרסום, מירסים וכו'. ע"י פרסום מתאים ניתן לגייס עוד הורים.

**מר סורין גנות** - הודיע, כי מר מוטי נחמני-מנכ"ל החברה לביטחון מוכן לקלוט את סיירת הורים ולתפעל אותה על חשבון החברה לביטחון ללא עלויות לעירייה.

**מר דוד בן שושן – מנהל הרשות העירונית למלחמה בסמים** – ישראל במקום השני בעולם בצריכת אלכוהול בקרב בני נוער מגיל 12. הקלות הבלתי נסבלת של השגת אלכוהול, חגיגת ותחליפי סם בכל הפיצוציות הינה שערוריתית. המטרה – להגיע למגוון רחב של גופים בתוך האוכלוסייה, לאחדם לגוף אחד שנלחם בתופעה.

#### **היעדים -**

- א. תוכנית "נוער מדבר עם נוער" – קו חם לנוער.
- ב. סיירת הורים – הגדלת כמות המתנדבים ל-250.
- ג. מדריכי גדר בכל חט"ע וחט"ב והגדלת היקף משרתם.
- ד. מדריכי רחוב "ציפורי לילה", יש להגדיל כמות המדריכים.
- ה. תוספת מדריכים מקרב העדה האתיופית.
- ו. הנחיית עמיתים בכל החטיבות בעיר.

**יבגני – מדריך בפרוייקט "ציפורי לילה"** – הציג את הפעילות בפרוייקט. הפעילות מתבצעת ברחובות במקומות הריכוז של חברות הנוער. כאשר מזהים את המנהיג משכנעים אותו להגיע לפעילות במועדון והוא מושך אחריו את שאר הקבוצה. שיטת הפעילות – נתינת אחריות לבני הנוער עצמם כדי שימשכו אחריהם בני נוער נוספים. הפעילות במועדון הינה פעילות ספורט, דמקה, שחמט וכו'. הוא עצמו אחראי לכ-150 נערים. בחבורה נמצאים ילדים שבעבר שתו אלכוהול וצרכו סמים וכעת, כתוצאה מהפעילות, הפסיקו את צריכת האלכוהול והסמים וחזרו לספסל הלימודים. יש חוסר בכח אדם ובציוד לפעילות.

**מר מוטי נחמני – מנכ"ל החברה לביטחון וסדר ציבורי** – סקר את פעילויות החברה לביטחון:

- \* צוות נוער העובד בשת"פ עם המשטרה, לאור הארועים האחרונים הוכפל צוות הנוער.
- \* פעילות משותפת עם המשטרה בסופי שבוע באזורי הבילוי.
- \* פינוי בני נוער מגנים עירוניים לאיזור תחנת הרכבת, תוך מעקב ופיקוח של החברה.

לאחר בחינת העובדות הגיע למספר תובנות מרכזיות:  
\* אלכוהול הינו גורם מכריע באלימות.  
\* איתור וסימון 25 חברות בני נוער הפועלות בעיר.  
\* סימון מוקדי בלוי עם פוטנציאל לאלימות.

**המלצות ודרישות החברה לביטחון:**

**בשלב המייד – שלב א':**

- הרחבת סמכויות הפיקוח לנושאי מעצר וחיפוש – יש לפנות לשר לביטחון פנים בנושא.
- חקיקה גורפת בנושא האלכוהול – איסור החזקת אלכוהול ע"י בני נוער.
- הגדלת המערך העוסק בנושאי אלימות (גיוס מתנדבים).
- שנוי חוקי עזר עירוניים – איסור מכירת אלכוהול לאחר השעה 21:00
- לחילופין חיוב בהתקנת מצלמות מוערכת הקלטה בנקודות המכירה, כדי שניתן יהיה לצפות בצילומים בכל עת כתנאי לרשיון עסק.
- סגירת שערי בתי הספר החל מהשעה 22:00.
- הקמת צוותים ללווי פעילות נוער.
- מנוי מפקחים לנקודות חמות שיהיו באחריותם ולהגדרת הצרכים.

בשלב ב' של התכנית:  
-פרוייקט מבט ראשוני – כסוי העיר במצלמות שליטה.

בשלב ג' – כניסה לתכנית "עיר ללא אלימות".

ראה"ע – מר דב צור ביקש מחברי המועצה מר סורין גנות ומר דורון אוזן לדאוג לתיקון לחוק העזר בנושא.

לאור טענות חברי מועצה כנגד סגירת בתי הספר בלילות הודיע ראה"ע – מר דב צור, כי יתכן ויש לפתוח מתקני ספורט נוספים בהדרכת מדריכי ספורט.  
ביקש כי מינהל החינוך יציג עמדתו בנושא בישיבת המועצה שתתקיים ב- 11.11.09.

ראה"ע – מר דב צור - הודה לכל המשתתפים בדיון. ישיבת המועצה הבאה בנושא אלימות תתקיים ביום רביעי, 11.11.09, הדגיש, כי על כל המעורבים בנושא להציג בישיבה הבאה תוכנית ממוקדת כולל עלויות. תוכנית שלא תוצג לא תתקצב.

**הישיבה הסתיימה בשעה: 23:45**

**דב צור**  
**ראש העירייה**

**טובה סער**  
**מרכזת ישיבות מועצת העירייה**