

יישום החלטות מועצה וועדת משנה לתכנון ולבנייה

מבוא

1. בשנים 2013-2014 קיימה מועצת העיר ראשון לציון בסך הכול 43 ישיבות מן המניין ושלא מן המניין. בין החלטות המועצה נמנות החלטות שיש בהן התניה או שכללו בחינה ועדכון נתונים לצורך קבלת החלטה, וכן, החלטות לביצוע (בשונה מהחלטות שבהן נדרש אישור המועצה בלבד)¹.
2. לפי סעיף 140 לפקודת העיריות [נוסח חדש], "ראש העירייה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה... בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר..."
3. בדיקת יישום החלטות מועצה נערכה על-פי דרישת הוועדה לענייני ביקורת של העירייה בשנת 2015, הרשאית לדרוש נושאי ביקורת לפי סעיף 170א(ג)(3) לפקודת העיריות.
4. בדיקת הביקורת כללה 28 החלטות בתחומים: איכות הסביבה, הקצאת מבנים עירוניים, דיוור וחנייה, שמות רחובות וסמל העיר, חינוך ותרבות, ענייני עובדים, מועצת העיר וועדותיה והנגשת מבני ציבור לבעלי מוגבלויות. כמו כן, נבדק יישום מדגם של החלטות ועדת משנה לתכנון ולבנייה², שחבריה הם ראש העירייה וחלק מחברי המועצה.

ממצאים

1. איכות הסביבה

1.1 החלטת מועצה מספר 111/13 מ-2.1.13:

במכרזים שיפורסמו ע"י העירייה והחברות העירוניות יתווסף סעיף הקובע כי בכפוף לעמידה בתקנים, מעודדת העירייה את השימוש בפסולת בנייה בכמות של 20%, והכול בכפוף לאישור יועצי קרקע.

יישום ההחלטה:

יישום ההחלטה נבדק גם בחברה הכלכלית לראשון לציון בע"מ (להלן - חכ"ר). באשר לכך, מסרה היועצת המשפטית של החכ"ר: "הנושא לא מופיע במכרזים ש[חכ"ר] מפרסמים ובנוסף לא מופיע בהסכמים של [חכ"ר] מול העירייה (ככה שאין עיגון חוזי כלפי החכ"ר להחיל הנחיה זו)".

¹ החלטות מועצת העיר מובאות כלשונן בפרוטוקולים המפורסמים לציבור באתר האינטרנט של העירייה.

² לפי סעיף 18(ה) לחוק התכנון והבנייה, תשכ"ה-1965, הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה תקים ועדת משנה לתכנון ולבנייה. לוועדה זו יוקנו כל התפקידים והסמכויות של הוועדה המקומית, בתנאי שהחלטותיה הובאו לידיעת כל חברי הוועדה המקומית ואיש מהם לא דרש דיון בנושא בוועדה המקומית.

בתגובה לטיטוט הממצאים, נמסר מהחכ"ר: "החברה הכלכלית תכניס את נושא השימוש בחומר ממוחזר בעבודות פיתוח לתוך המכרזים שלה." ניסיונות חוזרים ונשנים שעשתה הביקורת בקרב גורמים שונים אחרים בעירייה לאתר מידע בנושא זה העלו חרס.

1.2 החלטת ישיבת מועצה מספר 113/13 מ-6.2.13:

דרישה לעמידת עיריית ראשון לציון בתקנות חופש המידע - העמדת מידע על איכות הסביבה לציבור...

הודעת ראה"ע - מר דב צור - אין כל בעיה לפרסם באתר את התוצאות של כל המדידות שנערכות כגון: מדידות רעש, קרינה זיהום אוויר ועוד. הכול בכפוף לבדיקת היועץ המשפטי.

יישום ההחלטה:

באתר האינטרנט של העירייה מובא תחת לשונית "חוק חופש המידע"/"מידע סביבתי"³, פירוט המידע שיש לפרסם על-פי התקנות וקישורים למידע זמין, לדוחות או להסברים:

התקנה	המידע
תוצאות מדידות סביבתיות של איכות אוויר	קישור לאתר משרד איכות הסביבה
תוצאות מדידות של פליטת מזהמים לאוויר, לרבות מארובות	שלושה דוחות מינואר 2014 במפעל ק.מ.מ. - תחנת מעבר
דיווח או מידע שמקורו באיסוף מידע, בדבר אירוע חומרים מסוכנים כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, או פסולת חומרים מסוכנים שהושלכה בסביבה	מצורף דוח טיפול בפניות בנושא חומרים מסוכנים בין 1.13.14-12.8
תוצאות מדידות של סביבה ימית	"דיווח יפורסם באתר במקרה של תוצאות לא תקינות", מפת איכות מי הים - קישור לאתר משרד הבריאות, בריכות - דוחות רק על שכונת שיכון המזרח
תוצאות מדידות בשפכים או בקולחים, לרבות שפכים תעשייתיים	דיווח חודשי על שנת 2012 בלבד
תוצאות מדידות של פסולת המוטלת לים	"אין מקורות פליטה מזהמים לים בתחום העיר"
תוצאות מדידות המבוצעות במקור מים כמשמעותו בחוק המים; חובת דיווח לתושבים על איכות המים	מניב [תאגיד המים העירוני] דוח איכות המים לשנת 2013
נתונים על זרימות שפכים וקולחים לסביבה	"כל השפכים העירוניים מועברים לטיהור לשפד"ן. לא היו אירועים חריגים השנה."
נתונים על כמות הבוצה ואיכותה המסולקת ממתקני טיפול בשפכים ומפעלי טיפול בבוצה	"אין מתקנים המטפלים בשפכים או בבוצה בתחום העיר."
תוצאות מדידות המבוצעות בבוצה המפוזרת בקרקע לדישון ולטיוב	"אין פיזור בוצה בתחום העיר."
יישום חומרי הדברה בסביבה	דוח שימוש בחומרי הדברה לפי מזיקים - 2014

³ נבדק ב-9.3.15

התקנה	המידע
נתוני פליטות של ביו-גז באתרי סילוק פסולת	"אין אתרי סילוק פסולת פעילים. בדיקות יבוצעו לקראת שיקום אתר הפסולת הסגור."
נתוני פליטה של תשטיפי פסולת מחוץ לתחומי אתר סילוק פסולת	"לא בוצעו בדיקות השנה - מתוכנן שיקום שני אתרי פסולת שנסגרו לפני מספר שנים."
פסולת המושלכת ברשות הרבים; לעניין זה, "השלכה" - כהגדרתה בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984	דוח עם תיאור, מספר התראות ומספר דוחות - לא ברור לאיזו תקופה
תוצאות מדידות קרינה מייננת ובלתי מייננת	הבדיקות בוצעו בשנת 2012. באתר מובאים דוחות בדיקה בלמעלה משבעים בתי ספר משנת 2012 עם דוחות מיגון בודדים בלבד משנת 2014. כמו כן, מובאים דוחות בדיקת מגרשי ספורט משנת 2014. נמצא גם כי פורסם מכרז לאספקת בדיקות קרינה ב-5.2.15
תוצאות מדידות ריכוזי גז ראדון	"מדידות מתבצעות כל שלוש שנים. מדידות מתוכננות לסוף 2014."
תוצאות של מדידות אמנציה של גז ראדון מקרקע וחומרי בנייה	"ראשון לציון לא נמצאת באזור החשוף לפליטת גז ראדון מהקרקע. לגבי חומרי בנייה לא בסמכות העירייה."
תוצאות של מדידות רעש	דוח ביצוע מדידות לשנת 2012 בלבד
תוצאות של מדידות ריח	דוח ביצוע מדידות לשנת 2012 בלבד
תוצאות מדידות המבוצעות בקרקע	"לא מתוכננות השנה בדיקות קרקע."
זרימות או דליפות של שפכים תעשייתיים, לרבות דלקים, שמנים ומוצריהם, לסביבה, וכן מערכות ביוב ציבוריות	אין התייחסות
פינוי תמלחת, לרבות מקור התמלחת, כמותה ואיכותה ויעדי פינוי	אין התייחסות

הביקורת מבקשת להוסיף לכך את האמור בדוח עמותת שקיפות בינ"ל-ישראל, "מדד שקיפות ברשויות המקומיות 2013", לפיו, באתר האינטרנט של העירייה "לא נמצא מידע על דוחות מסכמים של איכות אוויר, תוצאות של פליטות מזהמים ספציפיים לאוויר, דוחות איכות מי השתייה (הדוח שנמצא באתר התייחס לשנת 2011 ולפיכך לא מעודכן), סקרי קרקע, תוצאות של מדידות ריח פרסום של הפרוטוקולים של ועדת איכות הסביבה".

1.3 החלטת מועצה מספר 114/13 מ-14.2.13:

הקמת צוות היגוי מקצועי לגיבוש מדיניות העירייה בנושא הפרדת אשפה במקור לשני זרמים - "פסולת רטובה" ו"פסולת יבשה" בעיר. הרכב הצוות: (1) משנה לראה"ע - ר"ק - יו"ר הוועדה וחברי המועצה ה"ה ימ"י ו-ש"ט (2) צוות עירוני מקצועי בראשות מנכ"ל העירייה.

יישום ההחלטה:

סגן ראש העירייה, המשנה דאז לראש העירייה, מסר לביקורת שמאחר שחלו שינויים בהרכב המועצה ובתפקידי חבריה לאחר הבחירות לרשויות המקומיות (אוקטובר 2013), הועבר הטיפול בנושא לחברת המועצה ימ"י. זו האחרונה מסרה לביקורת: "לא

היה צורך בהקמת צוות היגוי, כיוון שהעירייה הגישה קול קורא וקיבלה סירוב מהמשרד להגנת הסביבה להצטרף לתהליך הפרדה לשני זרמים. במקביל חתמה העירייה עם תאגיד תמיר (חוק האריזות) וכיום בראשון מפרידים אשפה לשני זרמים: זרם אריזות וזרם מעורב."

1.4 החלטת מועצה מספר 19/14 מ-6.8.14:

קבלת הצעת חבר המועצה ס"ג בנושא טיפול שורש במטרד היתושים בשפד"ן... שהעירייה תנקוט לאלתר, כנגד איגודן ומקורות, את כל הצעדים המשפטיים והמינהליים העומדים לרשות העירייה, על מנת לוודא שהמטרד הנ"ל לא יחזור אחת ולתמיד.

ראש העירייה אמר בישיבה שכבר לפני קבלת ההצעה לסדר "הנחה להגיש תביעה נגד השפד"ן וזה לאחר שהתערענו בפניהם, אחרי מכת היתושים הקודמת, שכך נעשה. לא אפשרו לנו להתנהל בצורה יעילה עם ההדברה. בעקבות ההודעה שהודענו להם שאנו מגישים תביעה זימן את עצמו יו"ר האיגודן למשרדי ביום שישי. לא יודע מה יצא מזה, אולם אני לא מתכוון לוותר יותר".

יישום ההחלטה:

לדברי סגן ראש העירייה האחראי על תחום ההדברה, באותה עת בוצעה הדברה באמצעות מטוס שהעירייה שלחה. מבירור שערך סגן ראש העירייה עולה כי מימון מטוס הריסוס היה כנראה על חשבון תאגיד המים העירוני מניב, ועל כל פנים, הוא לא בוצע מתקציב ההדברה של העירייה. בשפד"ן מונה אגרונום-מדביר המבצע את הניטור, ואכן, לדבריו, השנה (קיץ 2015) חל שיפור ניכר לאחר שהם הדבירו את המאגרים.

יש להעיר כי בכתבה מטעם דוברת העירייה, שפורסמה באתר העירייה ב-7.7.14, מדווח על "שימוש במטוס קל כדי לאתר כמה שיותר מהר את המפגע". בכתבה נמסר שהמפגע אותר במקור מים גדול בשטח ובאחריות השפד"ן אשר אינו נמצא בשימוש. עוד נמסר כי "הוצעה דרישה לשפד"ן לבצע טיפול ללא דיחוי במקור המים. במקביל לייבוש מקור המים על ידי משאבות, בוצע ריסוס מאסיבי. מדגימות שנעשו בתחילת השבוע [6.7.14] עולה כי ההדברה אכן הועילה, אולם באוויר נותרו היתושים הבוגרים, אלה ילכו ויתמעטו בימים הקרובים".

יש לציין כי בתחילת חודש אוגוסט (מועד הדיון בהצעה לסדר) עדיין דווח על קיומו של "מטרד יתושים", אף שחלף חודש ממועד ההדברה.

2. הקצאות מבנים עירוניים

2.1 החלטת מועצה מספר 111/13 מ-2.1.13:

תיקון הקצאה לעמותת ת"י ברח' צאלח לפי הצעת ראה"ע: א. המקלט לא כולל בהקצאה. ב. יש לתקן את הקצאת המבנה עד ה-30.7.13. ג. לקראת חודש מאי יתקיים דיון מחודש בנושא.

יישום ההחלטה:

- א. המקלט הציבורי לא הוקצה לעמותה.
- ב. הסכם הרשות הסתיים.
- ג. בית הספר מיועד להריסה.

2.2 החלטת מועצה מספר 117/13 מ-1.5.13:

אישור החלטת ועדת הקצאות לגבי גנים בניהול עמותת ב"ה: הוועדה מאשרת חתימה על הסכם רשות עם העמותה בכפוף לסייג אשר יצוין בחוזה לפיו הילדים הלומדים בגן הנס תושבי ראשון לציון בלבד, ומספר הילדים במעון לא יפחת מ-18. מדי שנה ייבדק מספר הילדים בגן בשלב הרישום לשנת לימודים חדשה.

ישיבת מועצה מספר 120/13 מ-10.7.13:

חידוש ההסכם ל-60 חודשים לצורך אישור קבלת הלוואה עקב עיכוב בקבלת מימון ממשלתי - אושר בכפוף לרישום 18 ילדים לפחות.

יישום ההחלטות:

לפי דיווח אגף נכסים, מדי שנה נבדקות רשימות הילדים במינהל החינוך, והן נמצאו תקינות.

2.3 החלטת מועצה מספר 120/13 מ-10.7.13:

עמותת בית כנסת א"ה... הקצאת כיתה בחטיבת ביניים אבני חושן... למנייני שבת וחגים (הקצאה זמנית עד לבניית בית כנסת ברח' ברוש)... ככל שבמהלך תקופת רשות השימוש תתעורר טענה הקשורה לפעילות העמותה במקום מטעם מנהל בית הספר ו/או ראש מינהל החינוך בעירייה - יובא הנושא לדיון בפני ועדת ההקצאות באופן מידי.

יישום ההחלטה:

לפי דיווח אגף נכסים, ההסכם מוארך מדי שנה בהתאם להמלצות מינהל החינוך. כמו כן, מתוכננת בניית בית כנסת חדש במתחם.

2.4 החלטת מועצה מספר 120/13 מ-10.7.13:

עמותת ש"י... בהתאם להמלצות מינהל החינוך ייחתם הסכם רשות ל-10 חודשים לצורך הפעלת גן... במידה והעמותה שייכת לחינוך עצמאי "מוכר שאינו רשמי", הוצאות שוטפות יחולו ע"פ נוהל עירוני שייקבע ע"י מינהל החינוך ועל פי אישור הגזבר. ההקצאה כפופה לרישום של 18 ילדים לפחות.

יישום ההחלטה:

לפי דיווח אגף נכסים, גני העמותה קיבלו שיוך ל"מוכר שאינו רשמי". מהאגף נמסר עוד כי מדי שנה נבדקות רשימות הילדים במינהל החינוך, וכי הן נמצאו תקינות.

2.5 החלטת מועצה מספר 120/13 מ-10.7.13:

עמותת היכ"ר... (הקצאה זמנית)... עם העמותה ייחתם הסכם ל-11 חודשים בלבד. במידה והעמותה שייכת לחינוך עצמאי "מוכר שאינו רשמי", הוצאות שוטפות יחולו

ע"פ נוהל עירוני שייקבע ע"י מינהל החינוך ובאישור הגזבר. ההקצאה כפופה לרישום של 18 ילדים לפחות.

יישום ההחלטה:

נמצא כי לא חודשה ההקצאה לעמותה זו מאחר שלא נרשמו מספיק ילדים לגן.

2.6 החלטת מועצה מספר 122/13 מ-18.8.13:

אישור הסכם להעברת מיליון ש"ח מקרן תורה ועבודה לשם בניית מבנה לתנועת הנוער ב"ע כולל הערת יועץ משפטי חיצוני לעירייה: "על פי בקשת ב"ע - במידה והעירייה לא תבנה את הבניין בתוך 30 חודש מרגע שהכסף הועבר על ידם, תחזיר להם העירייה את הכסף."

יישום ההחלטה:

בדיקת הביקורת העלתה כי במגרש המצוין בהחלטה (גוש 3929 חלקה 432)⁴ אין כל פעילות בנייה. מאגף בנייה ציבורית נמסר שכנראה הבנייה הנדונה מבוצעת בכתובת ה' באייר 40 וכי ניתן היתר בנייה. יש להעיר כי בניית סניף ב"ע לא בוצעה בשכונת רמב"ם כאמור בהחלטת המועצה אלא במרחק רב משם, בשכונת נווה ים.

מנהלת היחידה לתנועות נוער ותחום מבנים באגף הנוער והצעירים מסרה (ב-20.4.15) כי "הקרן העבירה את הכסף לעירייה ויש חוזה" וכי "אכן מדובר במבנה אשר בימים אלה תחל בנייתו ברח' ה' באייר 40".

יש לציין כי הקרן העבירה את הכסף לעירייה כשנה קודם לכן, באפריל 2014 וכי היתר הבנייה התקבל בינואר 2015. לאור זאת, העירייה מחויבת לסיים את הבנייה עד ספטמבר 2016, ומאחר שלא החלה עדיין את הבנייה ביולי 2015 (טרם מונה קבלן רשום), נותרו כ-14 חודשים בלבד לסיים העבודות.

2.7 החלטת מועצה מספר 4/13 מ-11.12.13:

עמותת א"ה... חידוש רשות שימוש בנכס לצורך הפעלת גן ילדים - מעון יום... הקצאה זמנית ל-11 חודשים... ההקצאה כפופה לרישום 18 ילדים לפחות.

יישום ההחלטה:

מאגף נכסים נמסר כי מדי שנה נבדקות רשימות הילדים במינהל החינוך וכי הן נמצאו תקינות.

2.8 החלטת מועצה מספר 24/14 מ-22.10.14:

הארכת הסכם רשות - חברת ק' בע"מ... דמי שימוש 43,200 ש"ח לשנה + מע"מ... בכפוף להסדרת התנועה ברח' פריימן... מנכ"ל העירייה... יקיים מגעים עם להסדרת הנושא וידווח למועצה...

יישום ההחלטה:

בדיון בנושא שנערך ב-20.11.14 בלשכת מנכ"ל העירייה בהשתתפות סמנכ"ל החברה לביטחון ולסדר ציבורי ראשון לציון, מהנדס תנועה, מנהלת רובע הבילויים ונציגי

⁴ גוש 3929 חלקה 432 אינו ממוקם ברחוב הרצוג כאמור בהחלטה, אלא ברחוב תרמ"ב.

העסקים הוחלט: "מוסכם על הצדדים כי ימנו, במשותף, שוטר בשכר, אשר יסדיר את התנועה על ציר רחוב פריימן, בקטע המדובר." כמו כן, סוכמה העתקת פעילות חברת ק' והגשת בקשה להיתר.

בישיבת מועצה מספר 30/14 מ-3.12.14 הציג המנכ"ל עדכון בדבר תוצאות פגישתו עם נציגי חברת ק' ועסק ס"ב ועל ההסכמות שהגיעו באשר למניעת מטרדים תחבורתיים ברחוב פריימן בימי שישי.

2.9 החלטת מועצה מספר 27/14 מ-12.11.14:

ביטול הקצאת נכס עירוני לעמותת א"י, רח' מעפילי מרוקו 7... לאור מצבו של הנכס - המהווה מפגע תברואתי, והמופעל תוך הפרה חמורה של מטרת ההקצאה, הסכם הרשות והנחיות משרד החינוך... ועדת הקצאות... החליטה על ביטול ההקצאה... ועל קידום ההליכים המשפטיים לצורך סילוק ידה של העמותה מן הנכס.

יישום ההחלטה:

מאגף נכסים נמסר כי מתנהל הליך משפטי לסילוק יד העמותה מן הנכס. בדיקת הביקורת במקום (ב-2.6.15) העלתה ליקויים רבים בתחזוקת המקום וחריגות מהתקן התברואי, הבטיחותי והביטחוני שנקבע במשרד החינוך ובמערכת הביטחון.

3. דיוור וחנייה

3.1 החלטת מועצה מספר 113/13 מ-6.2.13:

העירייה תסלול במקום [רח' פול ברג 29 פרס נובל] חנייה לרווחת הציבור ללא תמורה עפ"י החוק.

יישום ההחלטה:

בדיקת המצב במערכת ההנדסית קומפלוט וכן בתצלומי אוויר עדכניים מגלה כי העירייה אכן סללה חנייה בכתובת הנ"ל.

עם זאת, באתר האינטרנט של העירייה מצוין שהחניון נמצא ברחוב פול ברג 31.

3.2 החלטת מועצה מספר 113/13 מ-6.2.13:

אישור הסכם מסגרת מול יזמים לעידוד בניית "דירות ברות השגה" לזוגות צעירים וזכאים תושבי ראשון לציון... חבר המועצה דאז מר א"י ביקש לתקן סעיף 3 בקריטריונים כך שירשם: "במיזם של בניין - בית דירות אחד, ככל שחלק מהזוכים בהגרלה יהיו מהציבור הדתי יתואם המפרט הטכני של הדירות לצרכים של הציבור הדתי כולל מעלית שבת. מיזם של מספר בניינים ככל שמספר הזוכים בהגרלה יהיו מן הציבור הדתי יאפשר לייחד משתכנים בבניינים ספציפיים, במקום פינתי ככל האפשר, יתואם המפרט הטכני של הבניין לצרכים של הציבור הדתי כולל מעלית שבת."

יישום ההחלטה:

לפניית הביקורת, התקבלה ב-12.7.15 ממשרד היועץ המשפטי החיצוני דאז של העירייה, דוגמה לנוסח הסכם דיוור בר השגה מול יזם. ממשרד זה נמסר כי נוסח ההסכם אושר לאחרונה וכי בימים אלה הוא מועבר לחתימת העירייה.

מעיון במסמך עולה כי ההסכם תוקן ונוסף התיקון שהציע חבר המועצה בנוגע למעילות שבת ולייחוד מקום למשתכנים.

3.3 החלטת מועצה מספר 115/13 מ-6.3.13:

הקמת ועדת מועצה בראשות מר א"ד, שתבחן אופציות [למימוש פרויקט דיור בשכירות לזוגות צעירים] ותביא המלצות למועצה.

יישום ההחלטה:

לשאלת הביקורת, השיב ב-23.3.15 חבר המועצה מר א"ד: "לא הקימו ועדה ולא קיימו ישיבה בנושא."

4. שמות רחובות וסמל העיר

4.1 החלטת מועצה מספר 115/13 מ-6.3.13:

מ"מ ראה"ע - מר מ"ע - מציע הצעת החלטה כדלקמן: המועצה ממליצה ומנחה את ועדת השמות לעשות אפליה מתקנת, לקרוא שמות רחובות על שם נשים וליזום קריאת שמות לרחובות ע"ש נשים מתוך רשימות שיוגשו לה והכול בכפוף לקריטריונים... מאשרים... הצעת מ"מ ראה"ע...

יישום ההחלטה:

בכתבה באתר האינטרנט של העירייה מ-26.1.15 מצוין כי "הוועדה לקריאת שמות לרחובות והנצחה בעיריית ראשון לציון אישרה השבוע את הנצחתן של שש נשים ברחובות ראשון לציון. בין השמות שיתנוססו בקרוב על שלטי הרחובות בעיר: שרת החינוך וכלת פרס ישראל - שולמית אלוני ז"ל, הזמרת הלאומית - יפה ירקוני ז"ל, סופרת ילדים ונוער ישראלית - דבורה עומר, העורכת הראשית והמיתולוגית של עיתון "דבר" - חנה זמר, מייסדת הארגון הראשון לשירות לאומי לבנות - טובה סנהדראי גולדרייך ויקירת העיר ראשון-לציון - ד"ר פליציה קראי."

בישיבת מועצה 118/13 מ-6.6.13 הוחלט על הוספת השם פניה חיסין לחיים חיסין מאחר ש"חלקה של פניה חיסין ז"ל בסיפור ראשיתה של ראשון לציון היה שווה לחלקו של בעלה, ד"ר חיים חיסין ז"ל".

בסיכומו של דבר, ממארכ 2013 ועד מארכ 2015 נבחרו 26 אישים לקריאת רחובות על שמם, מתוכם 11 נשים ועוד שני זוגות.

4.2 החלטת מועצה מספר 14/10 מ-6.2.14:

השבת כבודו האבוד של סמל העיר - ראה"ע הנחה את האחראים לעיצוב הלוגו לעצבו מחדש, בשילוב סמל העיר במקום ראוי ובולט.

יישום ההחלטה:



5. חינוך ותרבות**5.1 החלטת מועצה מספר 116/13 מ-10.4.13:**

...המועצה תקבל את הצעת חבר המועצה - מר א"ד. העירייה תפנה לכל ניצולי השואה, שיאותרו במסגרת המבצע הנערך כיום, ותציע להם להופיע בפני תלמידי בתי הספר בראשון לציון ולספר את סיפורם.

יישום ההחלטה:

לדברי רכזת חוק סיעוד מערב המטפלת בניצולי השואה בעיר, "מדי שנה פונים אליי מבתי ספר, צבא ועוד גורמים ואנו מפנים קשישים מתאימים. מאחר שמדובר באנשים מבוגרים, אנו מאתרים אותם במידי, מאחר שיש לבדוק כל פעם מחדש את מצבם התפקודי הפיזי והקוגניטיבי, וכן לבדוק כל פעם מחדש את נכונותם להופיע בפני קהל. הנני סבורה שכאשר תהיינה פניות, נמצא את האנשים המתאימים".

5.2 החלטת מועצה מספר 116/13 מ-10.4.13:

חלוקת כרטיסים למופעים... אימוץ חו"ד המשפטית של עו"ד א"א בנושא. חו"ד תוסב לנוהל עבודה באמצעות עורך הנהלים של העירייה.

יישום ההחלטה:

נמצא כי נכתב נוהל עבודה בנושא "חלוקת כרטיסים לאירועי תרבות וספורט" (מספר 34.0315). הנוהל בתוקף מפברואר 2015.

6. ענייני עובדים**6.1 החלטת מועצה מספר 118/13 מ-6.6.13:**

מתן היתר לעבודה נוספת - גב' ע"פ - חשבת הרשות לתרבות... מהות העבודה - כתיבת הסכמי עבודה - אמנים... האישור בכפוף לחתימת גב' פ' על התחייבות לפיה לא תיתן שירותי הנהלת חשבונות לפרטיים וגופים הקשורים לרשות לתרבות.

יישום ההחלטה:

העובדת חתמה על הצהרה הכלולה בטופס הבקשה למתן היתר לעבודת חוץ: "הריני מצהיר כי לא קיים ניגוד עניינים ו/או תחרות אינטרסים בין עבודתי בעירייה, לבין עבודתי המבוקשת מחוץ לעירייה, ולא קיימים קשרים כספיים, כלכליים או אחרים שבהם אני קשור בעבודתי".

6.2 החלטת מועצה מספר 122/13 מ-18.8.13:

מתן היתר עבודה נוספת - מר א"ש - בודק מקלטים בבתים משותפים/ החברה לביטחון וסדר ציבורי... מהות העבודה - מתמחה במשפטים... 5 ימים בשבוע בין השעות 08:00-15:00. לבקשת העובד היקף עבודתו בעירייה יקטן מ-100% ל-50% לתקופה של 12 חודשים, עד לסיום ההתמחות. לקראת הישיבה הופץ לעיון החברים עותק הסדר למניעת ניגוד עניינים. מר ס"ג - להוסיף הערה לסעיף 16 - "ראה"ע יוודא שהעבודה בשעות אחה"צ מתבצעת כדבעי".

יישום ההחלטה:

הביקורת עיינה בדיווח השעות של העובד ומסתמן הרושם כי מילא את שעות העבודה הנדרשות בחצי משרה וכי עבד מדי יום בין השעות 16:00-20:00 לפחות. לא נצפו היעדרויות רבות או חריגות בתקופה זו.

6.3 החלטת מועצה מספר 8/14 מ-1.1.14:

אישור עבודה נוספת... גב' עפ"ל - עו"ס נפגעות תקיפה מינית... מהות העבודה - (* טיפולים פרטניים... *) לא תעסוק בטיפולים פרטניים עם מטופלים באגף הרווחה בראש"צ.

יישום ההחלטה:

לצורך בחינת יישום החלטת המועצה, פנתה הביקורת למנהלת אגף אמרכלות וזכאות בבקשה לקבל עותק מהתחייבות העובדת שלא לעסוק בטיפולים פרטניים במטופלי אגף הרווחה. רק לאחר פניית הביקורת ולאחר שהוסבר לעובדת במה מדובר, חתמה ב-21.4.15 העובדת על התחייבות: "אני מתחייבת לא לעסוק באופן פרטי עם מטופלים באגף הרווחה בראש"צ."

לא אותרו חריגות במילוי שעות העבודה הנדרשות בעירייה.

6.4 החלטת מועצה מספר 24/14 מ-22.10.14:

מאשרים... הסמכת מפקחים, למעט הפקח ש"ל, שבגינו תבוצע בדיקה נוספות מיד עם שובו של מ"ינ [מנכ"ל החברה לביטחון ולסדר ציבורי] מחו"ל.

יישום ההחלטה:

בישיבת מועצה מספר 40/15 מ-11.3.15 אושרה פה אחד הסמכת מר ש"ל לתפקיד מפקח סיור ושיטור, ללא כל הסבר ו/או עדכון. הביקורת פנתה למנכ"ל החברה לביטחון וסדר ציבורי בבקשה לקבל את פרטי הבדיקה הנוספת שנדרשה בהחלטת המועצה ואת תוצאותיה. תגובתו לבקשה הייתה: "המפקח ש"ל, הוסמך בישיבת המועצה האחרונה בתחילת החודש, מארס 2015. נערכה בדיקה ונמצא מתאים."

7. מועצת העיר וועדות

7.1 החלטת מועצה מספר 4/13 מ-11.12.13:

הצעה לסדר של חבר המועצה - מר ס"ג... שידור חי של ישיבות המועצה באתר האינטרנט העירוני... ראה"ע - מר ד"צ העמיד להצבעה הקמת ועדת מועצה לבחינת הנושא. חברים בוועדה ה"ה ל"ג, י"מ, משנה לראה"ע - א"מ ו-ס"ג.

יישום ההחלטה:

בישיבת מועצה 22/14 מ-3.9.14 מובא לעדכון חברי המועצה: "בעקבות בדיקה שהשלימה הוועדה בראשות חברת המועצה - הגב' ל"ג, הוחלט, כי ישיבות המועצה יצולמו וכעת מוקמת תשתית בהתאם." בדיקת הביקורת העלתה כי באתר האינטרנט של העירייה יש קובצי צילום ישיבות החל מינואר 2015.

7.2 החלטת מועצה מספר 15/14 מ-15.6.14:

קבלת הצעה לסדר של חבר המועצה - מר ס"ג... בנושא הסדרת אופן פעולת ועדות העירייה... כדלקמן: יוסדרו נוהלי עבודתן של כל ועדות העירייה, יוקצה מקום מיוחד באתר האינטרנט של העירייה לוועדות הנ"ל, בו יפורסמו הנהלים, שמות הוועדות והחברים בהן, פרוטוקולים של ישיבותיהן (שאינן בהם צנעת הפרט). בנוסף ידאג ראה"ע לכינוס ועדות החובה כמחויב בחוק. ראה"ע - מר ד"צ - מציע לקבל את ההצעה לסדר.

יישום ההחלטה:

הביקורת בדקה את יישום ההצעה לסדר על כל רכיביה החל ממועד קבלת החלטה זו. להלן ממצאי הבדיקה מתוך אתר האינטרנט של העירייה:

- א. נוהלי העבודה של הוועדות - לא נמצאו נוהלי עבודה.
 - ב. פירוט הוועדות וחבריהן - נמצאו רשימות ועדות חובה (18 ועדות) וועדות רשות (20 ועדות), כולל פרטי יושבי הראש והרכזים, אך ללא שמות החברים בהן.
 - ג. פרוטוקולים של הישיבות - נמצאו פרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר, ועדת כספים, ועדת איכות הסביבה, ועדת תמיכות ומענקים, ועדת תכנון ובנייה, ועדת הקצאות וועדת ערר ארנונה - בלבד.
- הביקורת ערכה בדיקה מעמיקה לגבי כינוס הוועדות בתדירות הנדרשת בחוק - לפחות אחת לרבעון:

- א. התכנסות בתדירות הנדרשת: ועדת הנהלה, ועדת מכרזים, ועדת כספים, ועדת הנחות במיסים, ועדת הנצחת זכרם של נרצחי טרור, קידום מעמד הילד.
- ב. ועדת ביקורת וועדת איכות הסביבה אמנם התכנסו בשנת 2014 יותר מארבע פעמים, אך לא אחת לרבעון כנדרש.
- ג. התכנסות בתדירות נמוכה מהנדרש: ועדת חינוך (יו"ר הוועדה - ראש העירייה), ועדת קליטה עירונית, ועדת ביטחון, ועדת מל"ח (יו"ר הוועדה - ראש העירייה), ועדת שימור אתרים (יו"ר הוועדה - ראש העירייה), ועדת חריגי מים מקרים סוציאליים, ועדת מאבק בנגע הסמים (יו"ר הוועדה - סגן ראש העירייה), ועדת בטיחות בדרכים, הוועדה למיגור אלימות (יו"ר הוועדה - מ"מ ראש העירייה).

7.3 החלטת מועצה מספר 18/14 מ-9.7.14:

קבלת הצעה לסדר של חבר המועצה - מר ס"ג... בנושא: שקיפות אופן הצבעת חברי המועצה... בכל פרוטוקול של ישיבת מועצה או הנהלה יפורטו שמות המשתתפים בכל נושא וכן שמות המצביעים לפי אופן הצבעתם.

יישום ההחלטה:

- א. עיון בפרוטוקולים של ישיבות מועצת העיר ממועד קבלת ההחלטה מגלה פירוט מלא של המצביעים ואופן הצבעתם לגבי כל החלטה. כמו כן, בפרוטוקול מצוינים שמותיהם של חברי המועצה שעזבו את הישיבה או שנכנסו חזרה לפני כל דיון או הצבעה.

ב. עיון בפרוטוקולים של ישיבות הנהלת העיר ממועד קבלת ההחלטה מלמד על פירוט כנדרש, ובכלל זה תיאור של הדיון. אולם, לא נמצא בפרוטוקולים פירוט של המצביעים ואופן הצבעתם, אלא רק החלטה.

8. הנגשת מבני ציבור

החלטת מועצה מספר 11/14 מ-5.3.14:

בנושא הנגשת טיפות חלב... העירייה ערכה סקר פיזי בכל המבנים בעיר... בעירייה יש מידע על 13 תחנות... בתקופה הקרובה יסתיימו עבודות ההנגשה ב-4 תחנות... לגבי טיפת החלב הספציפית בשיכון המזרח, מכיוון ומדובר בעלות גבוהה יחסית לביצוע ההנגשה, נדחה הביצוע למהלך שנת 2015... מאשרים... העברת דיווח לחברי המועצה באשר למספר תחנות טיפת חלב המונגשות המעודכן.

יישום ההחלטה:

הביקורת מציינת כי מועצת העיר כבר התחייבה בעבר לפתור בעיות הנגשה בחמש טיפות חלב במהלך שנת 2013. ההצעה הנוכחית לסדר הוגשה עקב פניית תושב על כי בעיית ההנגשה בסעיף טיפת חלב בשיכון המזרח נותרה בעינה. הממונה על נגישות עירונית עדכנה את הביקורת (ב-16.3.15): "התחנה לבריאות המשפחה ברחוב עזרא 41 נמצאת בשלב היערכות להכנת היתר בנייה, נמצאים בשלב הכנת חוזה התקשרות עם המתכנן, בסיום שלב זה תצא הזמנת עבודה למתכנן." נוסף על כך, היא הפנתה את תשורתה גם לסגנית מנהל אגף בנייה ציבורית וביקשה ממנה לזרז את תהליך ההתקשרות עם המתכנן. בדיקת הביקורת בתוכנה ההנדסית קומפלוט (בחודש דצמבר 2015) לא העלתה דבר, קרי: לא הוגשו תכניות ו/או נפתח תיק בקשה.

תגובת הממונה על נגישות עירונית:

"בינואר 2013 הוגשה לבנייה הציבורית בקשה להכנת היתר בנייה ותכניות ביצוע לתחנה לבריאות המשפחה ברחוב עזרא 41. אך לצערי עד היום טרם התקבלו תכניות ליישוב ביצוע ההתאמות הנדרשות עפ"י תקנות הנגישות למבנה הנ"ל..." הביקורת מציינת כי הבקשה נמצאת בשלב אישור העסקת יועצים ומתכננים וחתימה על חוזה עמם. במילים אחרות, טרם הוגשה בקשה והבנייה לא תושלם עד סוף שנת 2015.

9. החלטות ועדת משנה לתכנון ולבנייה

הביקורת עיינה במספר החלטות ועדת משנה לתכנון ולבנייה בהן היו התניות והוראות הנוגעות לבקשות. להלן יובאו דוגמאות:

החלטת ועדת משנה רישוי ותכנון מספר 2014018 מ-27.8.14:

בקשה מספר 20140030: "לאשר את הבנייה המבוקשת, כאשר ביצוע ההריסות יידחה בחצי שנה מהיום, כפוף להפקדת ערבות בנקאית ע"ס 20,000 ש"ח. על הפיקוח על הבנייה לבדוק בעוד חצי שנה (1/2 שנה) האם בוצע ההריסה, ובמידה ולא - תחולט הערבות."

יישום ההחלטה:

הערבות התקבלה ב-15.5.15, כתשעה חודשים לאחר קבלת ההחלטה, והיתר בנייה ניתן מספר שבועות לאחר מכן, ב-28.6.15. לא נמצא כל דוח פיקוח או כל תיעוד אחר להריסה המבוקשת, ולא נמצא תיעוד לחילוט הערבות, שגם התקבלה באיחור ניכר.

תגובת מנהל מחלקת רישוי בנייה:

"...מהות הבקשה הנה שינויים פנימיים ותוספת בנייה לדירה קיימת בנויה בשתי קומות + בניית מחסן צמוד לבית + הריסת סככות בנויות מחוץ לקו בניין צדדי. ההחלטה קבעה כי יבוצעו הריסות וכן בגין תנאי זה נקבעה ערבות בנקאית ע"ס 20,000 ש"ח. הערבות הופקדה ביום ה-20.05.15.

"בתיק הבניין, בארכיב המסמכים מופיע דוח של המפקח ח"ר מיום ה-24.08.15 לפיו בביקורת שנערכה נמצא כי ההריסות בוצעו בהתאם לתוכנית... לאור כך שוחררה הערבות בתאריך ה-27.10.15."

בבדיקה נוספת שערכה הביקורת, נמצא כי מנהלת אגף רישוי ופיקוח על הבנייה פנתה ב-21.7.15 למפקח על הבנייה והורתה לו לבדוק את ביצוע ההריסות ובמידת הצורך את חילוט הערבות. ביום למחרת דיווח המפקח כי "המבנים המסומנים להריסה לא נהרסו" ומספר ימים לאחר מכן הורתה מנהלת האגף "לחלט את הערבות בהתאם להחלטת הוועדה". חרף כל אלה, הערבות לא חולטה וכחודש לאחר מכן דיווח המפקח על ביצוע ההריסות הנדרשות לפי התכנית וב-25.8.15 אישר מנהל מחלקת רישוי בנייה להוציא את ההיתר.

עוד יש להעיר, כי כבר בשנת 2010 נשלח מכתב התראה על בניית המחסן (המיועד להריסה) ללא היתר, ואף כי התחלפו הבעלים, לא נעשתה כל פעולה עד לבקשה שהוגשה בתחילת 2014 לתוספת בנייה, הכוללת בקשה לדחיית ההריסה עד חצי שנה לאחר קבלת ההיתר. על כל פנים, נראה כי למבקשים ניתן די והותר זמן לבצע את ההריסה.

החלטת ועדת משנה רישוי ותכנון מספר 2014008 מ-26.3.14

בקשה מספר 20130444: "...נוכח החשש לפיצול הדירות בתכנון הקיים, התכנית תשונה כך שבאחת מהיחידות בדו-משפחתי ישונה מיקום גרם המדרגות בתיאום עם מהנדס הוועדה. כמו כן תינתן התחייבות מטעם המבקש שלא יבצע פיצול בנכס."

יישום ההחלטה:

נכון למועד הביקורת, לא נמצאה בתיק הבקשה כל התחייבות כנדרש, והיא אף איננה נכללת בגיליון הדרישות.

תגובת מנהל מחלקת רישוי בנייה:

"...בקשה זו נדונה שוב ביום ה-20.11.14 לאחר שינוי התכנון - "דיון חוזר לאחר קבלת בקשה מתוקנת בהתאם להחלטה הקודמת". בהערות לבקשה לפני הדיון נרשם: "המתנגד פנה לוועדת ערר. לא התקיים דיון בוועדת ערר מאחר ועו"ד המבקשת הודיע על כוונתה לבצע תכנון חדש... בתאריך 9.11.2014 התקבלה תכנית מתוקנת עם תכנון שונה. ביחידה הדרומית חדר המדרגות מתוכנן במרכז הקומה, כך שאין חשש לחלוקת הדירה בעתיד."

"לאור השינויים שהוכנסו בבקשה המעודכנת הוסר החשש הראשוני לפיצול יח"ד ועל כן הוועדה הסירה את הדרישה להתחייבות ולפיקוח הצמוד, אולם יחד עם זאת הוועדה דרשה כי תירשם הערת אזהרה עפ"י תקנה 27 בדבר מס' יח"ד והשימושים במבנה." [ההדגשות במקור]

סיכום והמלצות

1. כללי

בדיקת היישום של 28 החלטות מועצה ושל מספר החלטות ועדת משנה לתכנון ולבנייה מהשנים 2013-2014 מגלה ליקויים ועיכובים ביישום. במבט כללי מסתמן הרושם כי חרף הנטייה להביא את ההחלטות לכדי ביצוע, תוך שמירה על שקיפות ולוח זמנים, לא ניכרת הקפדה יתרה על פרטי הביצוע וחתירה להשלמתו. נוסף על כך, יישום ההחלטות מבוצע תוך פגיעה מסוימת בשקיפות וחופש המידע ולעתים בקצב שאינו משביע רצון, לפחות מזווית הראייה של תושבי העיר.

תגובת מרכזת מועצת העיר:

"מהות תפקידי כמרכזת מועצת העירייה אינה כוללת מעקב אחר ביצוע החלטות המועצה. תפקידי כולל הוצאת קובץ החלטות המועצה, בו נמצאות כל ההחלטות. הקובץ מופץ למספר רב של בעלי תפקידים בעירייה, שתפקידם הוא להוציא לפועל את החלטות המועצה. המעקב היחידי אחר החלטות העירייה אותו אני מבצעת, הוא במקרה שהחלטה אומרת שהנושא יחזור לדין נוסף במועצה או במידה ומוקמת ועדת מועצה האמורה להביא את המלצותיה ומסקנותיה למועצה. מי שצריך לעקוב אחר המלצות המועצה הוא הדרג המקצועי המגיש את החומר למועצה."

תגובת ראש העירייה:

"תגובת מרכזת מועצת העירייה לא מקובלת עלי ויובהר לה כי זו אחריותה המלאה למעקב אחרי ההחלטות."

באשר למעקב אחר יישום החלטות ועדת משנה לתכנון ולבנייה, הביקורת מבקשת לציין כי בדוח מבקרת העירייה לשנת 2012 (מספר 33) המליצה הביקורת לוועדה "לנהל מעקב אחר ביצוע החלטותיה בידי עובדי מינהל הנדסה". בישיבה שנערכה ב-4.3.13 בלשכת מנכ"ל העירייה הוחלט לקבל את ההמלצה.

תגובת מנהל מחלקת רישוי בנייה:

"בעקבות ההחלטה שהתקבלה בלשכת מנכ"ל העירייה מיום ה-04.03.13, הנחה מהנדס העיר כי מבקר הרישוי א"ע יפקח וינהל מעקב אחר ביצוע ויישום החלטות הוועדה המקומית..."

✓ בישיבת הצוות לתיקון ליקויים ב-17.3.16 הוחלט: "מר א"ע יטמיע את המידע וההמלצות הנדרשות לקומפלוט כך שהאירוע יופיע במועדים הרלוונטיים כהתרעה בפני הגורמים המקצועיים. ההתרעה תופיע גם במחשבו של א' שיוודא ביצוע מול היח' הרלוונטיות."

2. שקיפות וחופש המידע

כאמור, בדיקת הביקורת העלתה ליקויים הן ביישום החלטות בנוגע לשקיפות וחופש מידע גרידא והן בפן השמירה על השקיפות בעת יישום החלטות אחרות:

א. נתוני איכות הסביבה המופיעים באתר האינטרנט של העירייה חלקיים בלבד. יתרה מזו, לא נמצאה כל התייחסות למספר נושאים כנדרש בתקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999. בחלק מהמקרים מובאים נתונים ודוחות ישנים ולא מעודכנים.

תגובת הממונה על חוק חופש המידע:

"אני לא אחראית למידע העירוני המפורסם באתר האינטרנט. האחריות על פרסום המידע הנדרש עפ"י התקנות, באחריות הגופים המקצועיים הרלוונטיים כפי שמתבצע ברשויות אחרות, לדוגמה: עיריית ת"א. "תפקידי להעמיד מידע לרשות המבקש."

תגובת מנהלת מרכז מידע ומחקר ואתר האינטרנט:

"כמנהלת אתר האינטרנט, אני אחראית על העלאת מידע לאתר האינטרנט העירוני ולפרסומו ללא עיכוב ובתצוגה הולמת. האחריות על המידע והתכנים המועברים לאתר האינטרנט הנה של הגורמים המטפלים והמקצועיים.

"מנהל אגף איכות הסביבה הוא הגורם המקצועי אשר ניסח את התכנים וההערות והעביר את המסמכים והדוחות המפורסמים באתר האינטרנט בהתאם לתקנות חופש המידע (העמדת מידע על איכות הסביבה לעיון הציבור).

"פניתי ביוזומתי מספר פעמים וביקשתי נתונים עדכניים לשנים 2013-2014. אולם, נמסר לי שאין נתונים עדכניים מאילו שהופיעו באתר העירוני. כאשר מצאתי מידע רלוונטי באתר משרד הבריאות ובאתר המשרד להגנת הסביבה השתמשתי במידע זה לעדכון באתר.

"ידוע לי שכיום עובדים על עדכון חלק מהנתונים הנדרשים לפרסום באתר. עם זאת, מנהל אגף איכות הסביבה כתב שנושאים מסוימים הם באחריות מניב אלא שמנכ"לית מניב השיבה שנושאים אלו אינם בתחום טיפול מניב."

תגובת מנהלת השירות העירוני:

"מאחר שזיהינו את הצורך בהקמת מנגנון לניהול הידע האירגוני הוחלט על הקמת מערכת ניהול ידע... מטרת המערכת להבטיח את היכולת לניהול ידע כבסיס להנגשתו, ההחלטה על הקמת מערכת ניהול ידע עירונית תאפשר מימוש של תפיסת ניהול ידע מתקדמת, כחלק מתפיסת השירות העירונית הכוללת. המטרה בניהול הידע היא לייצר מאגר מקצועי מנוהל, אשר ישמש בסיס הן לפרטל הפנימי והן לאתר האינטרנט. הידע העירוני ינוהל בצורה מקצועית ע"י רפרנט מכל יחידה, שיהיה אחראי על ניהול הידע ביחידה, סידורו והנגשתו. רפרנט זה ישמש גם כגורם המקשר עם מנהל אתר האינטרנט העירוני. באחריות הרפרנט ליזום ולקדם פעולות בתחום והן על הניהול השוטף של המידע, הזנתו, עדכונו וכיוב'."

- ב. בשני מקרים אישרה המועצה בנייה באתרים שונים תוך ציון כתובת שגויה:
1. סלילת חניון ציבורי בשכונת פרס נובל (ישיבת מועצה מספר 113/13).
 2. הקמת סניף בני עקיבא (ישיבת מועצה מספר 122/13). יש להעיר כי, מעבר להטעיית חברי המועצה, יש בכך משום הטעיית הציבור ומניעת זכויותיו בנוגע להחלטה, כגון הגשת התנגדויות לבנייה.
 - ג. החלטת מועצה בדבר הסמכת פקח סיור ושיטור נדחתה בתחילה לצורך בדיקה נוספת בגינו ואושרה כחמישה חודשים לאחר מכן ללא כל הסבר או עדכון.
 - ד. מספר החלטות מועצה נוגעות בפרסום דיונים והחלטות של מועצת העיר וועדותיה, אולם חלקן לא יושמו באופן מלא:
1. החלטת מועצה (15/14 מ-15.6.14) לפרסם באתר האינטרנט של העירייה פרטים בדבר התנהלות ועדות העירייה והחלטותיהן - יישום לוקה בחסר, בעיקר בתחום נוהלי העבודה של הוועדות והפרוטוקולים של ישיבותיהן.
 2. החלטת מועצה (18/14 מ-9.7.14) לפרט בפרוטוקולים את אופן הצבעת חברי הנהלת העירייה - הפרוטוקולים כוללים תיאור מפורט של הדיון אולם לא נמצא פירוט של אופן ההצבעה.

3. עיכובים ביישום החלטות

- הביקורת איתרה החלטות שיישומן התעכב זמן רב. ביצוען של חלק מההחלטות אף החל לאחר כינונה של מועצה חדשה בנובמבר 2013.
- א. נוסח הסכם מסגרת מול יזמים לעידוד בניית דירות בנות השגה (כולל עדכון בנוגע למעליות שבת) אושר רק כשנתיים וחצי לאחר קבלת ההחלטה (ישיבה מספר 113/13 מ-6.2.13). יתרה מזאת, נכון למועד כתיבת שורות אלה (יולי 2015) טרם הועבר ההסכם ממשרד יועץ משפטי חיצוני לחתימות בעירייה.
 - ב. יישום הנחיית המועצה (בישיבתה מספר 115/13 מ-6.3.13) לוועדת השמות "לעשות אפליה מתקנת" ולקרוא שמות רחובות על שם נשים החל להתבצע רק כמעט שנתיים לאחר מכן, בסוף ינואר 2015.
 - ג. החלטה בנוגע להסבת חוות דעת משפטית לנוהל עבודה בנושא חלוקת כרטיסים למופעים התקבלה בישיבת מועצה מספר 116/13 מ-10.4.13 בוצעה במלואה רק כשנתיים לאחר מכן (הנוהל בתוקף מפברואר 2015 ופורסם באפריל 2015).
 - ד. החלטת מועצה מספר 8/14 מ-1.1.14 בנוגע להתניית אישור עבודה נוספת לעובדת עפ"ל בחתימתה על התחייבות בוצעה רק לאחר שהביקורת ביקשה את מסמך ההתחייבות באפריל 2015.
 - ה. נמצאה החלטת ועדת משנה לתכנון ולבנייה שהנחיות הוועדה שנועדו למפקחי הבנייה לא בוצעו במועד.

תגובת מנהל מחלקת רישוי בנייה:

"לאור האמור בהתייחסות זו, הרי שבניגוד לאמור בטיטת הדוח - ההוראות וההתניות הנוגעות לבקשות הנ"ל ואף אחרות קוימו ככתבן וכלשונו ואף יותר. אנו משתדלים לקיים ולבצע את כל הנחיות הוועדה לעובדי הרישוי והפיקוח על הצד הטוב ביותר."

4. ועדות וצוותי עבודה

- א. המועצה החליטה על הקמתן של ועדות מיוחדות, אחת מהן לא הוקמה: ועדת מועצה לבחינת אופציות למימוש פרויקט דיור בשכירות לזוגות צעירים. לא נמסר הסבר לאי-הקמת הוועדה.
- ב. בישיבת מועצה מספר 15/14 מ-15.6.15 הוחלט בין היתר, בנוגע להסדרת אופן פעולת ועדות העירייה כי ראש העירייה ידאג לכינוס ועדות חובה כמחויב בחוק. בדיקת הביקורת העלתה כי מרבית הוועדות התכנסו בתדירות נמוכה מהנדרש, חלקן בראשות ראש העירייה.

5. הקצאת מבנים עירוניים

- ככלל, מועצת העיר מתבקשת לאשר החלטות של ועדת הקצאות, הכוללות בין היתר, תנאים מיוחדים להקצאה. עם זאת, לא אחת מתקיימים דיונים שלאחריהם מוספים תנאים להקצאות או מתבקש מידע רלוונטי להחלטה. בדיקת הביקורת העלתה כי בדרך כלל מקיימים התנאים ונמסר המידע הנדרש. אולם, בשני מקרים נמצאו ליקויים ביישום ההחלטות:
- א. חרף הבטחת העירייה לבנות מבנה לתנועת הנוער ב"ע ולסיימו בתוך 30 חודשים מהעברת הכספים מקרן תורה ועבודה לעירייה, למעלה משנה לאחר העברת הכספים, טרם החלו בעבודות הבנייה.

תגובת הממונה על חוזים והתקשרויות, אגף נכסי העירייה:

"...באחריות אגף בנייה ציבורית. לאחר סיום הבנייה יושלם תהליך ההקצאה."

- ב. הביקורת לא איתרה ביטוי בשטח להחלטת המועצה מנובמבר 2014 לבטל הקצאת מבנה גן ילדים לעמותת א"ו ולסלק ידה מהנכס. בדיקת הביקורת בחודש יוני 2015 העלתה כי העמותה ממשיכה להפעיל את גן הילדים במקום, חרף המשך הפרת הנחיות הבטיחות והתברואה של משרד החינוך.

תגובת הממונה על חוזים והתקשרויות, אגף נכסי העירייה, מ-23.12.15:

"...בהתאם להמלצת בית המשפט, אנו נערכים לחתימה על הסכם פשרה. הנושא נמצא בטיפול של יועצים המשפטיים. היה דין ודברים על תנאי הפשרה. התהליך הופסק עקב קבלת הודעה ממשרד החינוך על שלילת רישיון של העמותה. לאחרונה, לגן ניתן רישיון הפעלה. לאחר שנפתרה סוגיית רישיון הפעלה מטעם משרד החינוך שבנו למסלול הפשרה, ובתוך כך הועבר נוסח מוסכם של הפשרה לחתימת העמותה."

על מרכזת מועצת העיר לערוך מעקב הדוק אחר יישום החלטות המועצה ולדווח על כך לראש העירייה, שיישום החלטות המועצה נתון לאחריותו, לפי סעיף 140 בפקודת העיריות.

✓ בישיבת הצוות לתיקון ליקויים נמסר כי ההמלצה מבוצעת.